

#### (4) 各種生活サービス施設の充足率及び徒歩圏の人口密度

- ✓ 都市の骨格を構成すべき生活サービス（公共交通、医療・福祉・子育て支援・商業等）について、市民生活における利便性や将来の持続可能性を分析することは、本市の将来都市構造を検討する上で重要な視点となります。
- ✓ 生活サービスの利便性を維持していくには、利用者の確保が重要で、生活サービス施設の立地と地区別人口等との関係が重要となります。
- ✓ そこで、「都市構造の評価に関するハンドブック（平成26年8月国土交通省都市局都市計画課）（以下「ハンドブック」という）を用いて、生活サービス施設の配置と人口分布との関係等について整理します。

#### ◆生活サービスの分析方法について

- 「ハンドブック」に掲げられる都市構造のコンパクトさを評価する評価軸・評価指標を活用し、久留米市の都市構造の現状を整理します。
- 具体には、「生活サービス施設及び公共交通の徒歩圏人口カバー率」、「生活サービス施設及び公共交通の利用圏平均人口密度」の評価指標について、都市規模別平均値（久留米市は概ね30万の地方都市圏）を評価の基準として用い、現状を整理します。

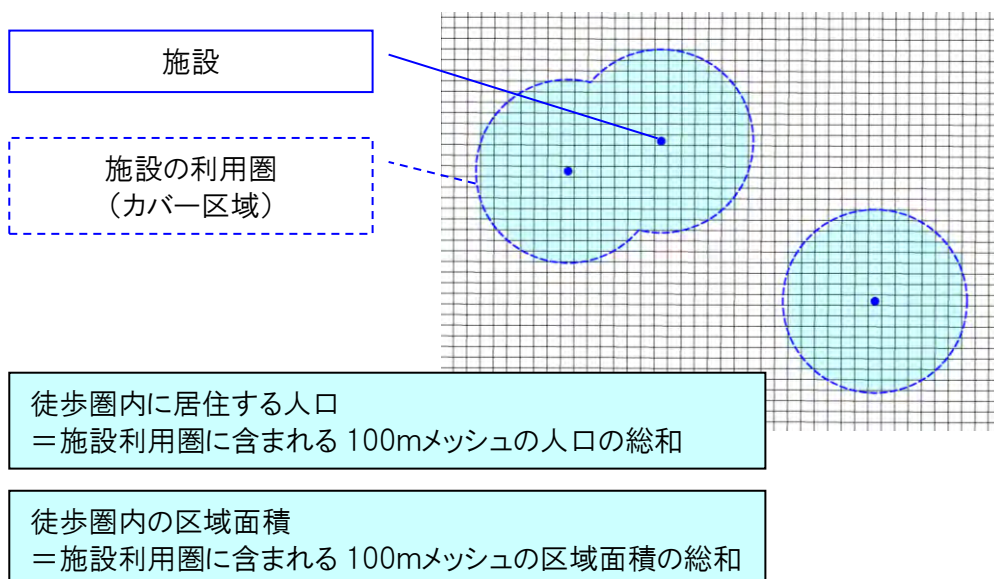
#### ・人口カバー率と平均人口密度の算定方法について

・【徒歩圏人口カバー率(%)】

= (各施設の徒歩圏内に居住する人口) / (久留米市(各地域)の人口総数)

・【利用圏平均人口密度(人/ha)】

= (各施設の徒歩圏内の区域面積) / (久留米市(各地域)の区域面積)



・評価の基準について（「ハンドブック」より）

- 「ハンドブック」における都市規模別平均値は以下の通り。

評価分野・評価軸	評価指標	単位	都市規模別平均値						
			全国	三大都市圏	地方都市圏				
					政令市	概ね50万	概ね30万	10万以下	
① 生活 利 便 性	◎居住機能の適切な誘導	■日常生活サービスの徒歩圏(※1)充足率	%	43	53	63	47	30	—
		■居住を誘導する区域における人口密度	人/ha	64	79	62	48	44	—
		■生活サービス施設(※2)の徒歩圏人口カバー率	医療 %	85	92	91	86	76	—
		—各生活サービス施設の徒歩圏に居住する市民の比率	福祉 %	79	83	90	85	73	—
			商業 %	75	83	82	75	65	—
		■基幹的公共交通路線(※3)の徒歩圏人口カバー率	%	55	66	72	58	40	—
		□公共交通利便性の高いエリアに存する住宅の割合	%	48	52	56	50	46	46
	◎都市機能の適正配置	■生活サービス施設の利用圏平均人口密度	医療 人/ha	39	56	37	24	20	—
		—各生活サービス施設の徒歩圏域における平均人口密度	福祉 人/ha	38	56	35	22	19	—
			商業 人/ha	42	60	43	29	24	—
◎公共交通の利用促進	■公共交通の機関分担率	%	14	24	14	7	8	6	
	□市民一人当たりの自動車総走行台キロ	台キロ/人	13.2	10.8	9.0	9.1	10.4	14.2	
	■公共交通沿線地域(※4)の人口密度	人/ha	35	54	31	19	16	—	

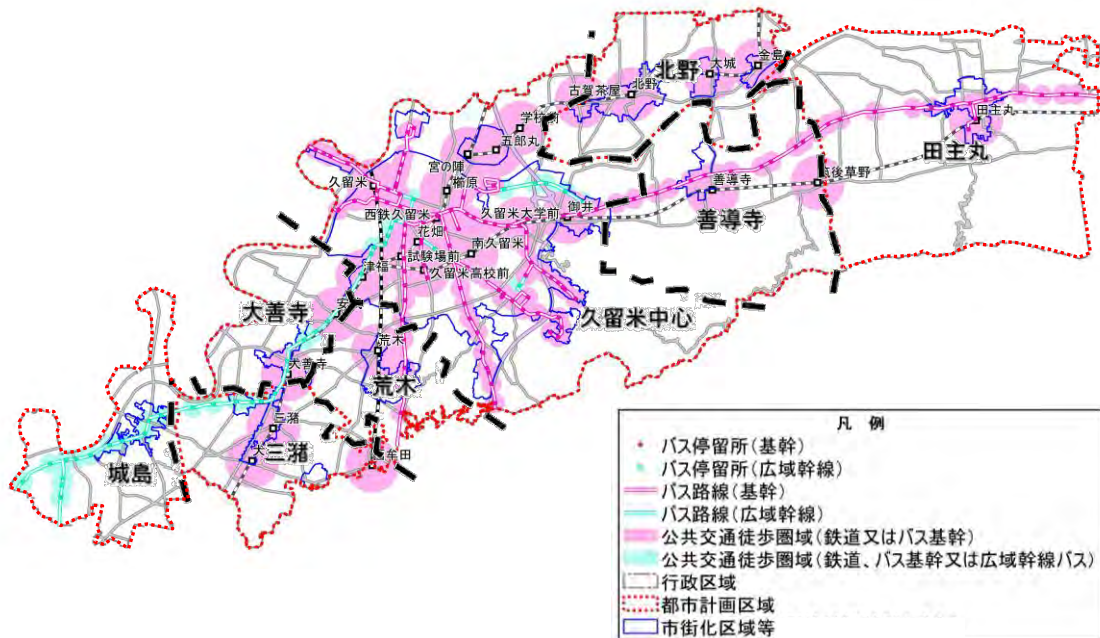
- 地方都市圏概ね30万の平均値を基準として、久留米市の現状と比較考察を行います。

## ①公共交通

- 公共交通を利用しやすい人の割合（充足率※<sup>1</sup>）は68%、便利区域内の人口密度は30.1人/haで地方都市（30万人程度）の平均と比較して高い
- 地域別では、充足率は城島でやや低く、人口密度は善導寺、田主丸、城島、三潴地域でやや低い

注：公共交通徒歩圏域は、以下の交通を対象

- ・基幹公共交通網（鉄道及び平日片道30本/日以上バス路線）の鉄道駅、バス停の徒歩圏
  - ・広域幹線バス網（※都市交通マスタープランに位置付けられた広域幹線バス網）のバス停の徒歩圏
- ※徒歩圏は、鉄道駅から800m、バス停から300mの区域



＜メッシュ別公共交通サービスのカバー区域の充足率及び人口密度（2010年）＞

	都市規模別 平均値 ※ <sup>2</sup>	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潴 地域	
充足率	40%	68%	78%	46%	50%	59%	39%	63%	33%	55%
人口密度(人/ha)	16.0	30.1	45.7	12.3	19.0	22.5	13.6	16.2	14.0	13.9

「都市構造の評価に関するハンドブック」より

※<sup>1</sup> 充足率：対象となる施設から徒歩圏内の人口を都市（市及び地域）の総人口で除した割合  
以下同様

※<sup>2</sup> 都市規模別平均値：地方圏に属する人口10万～40万人の都市（概ね30万都市）の平均値  
以下同様

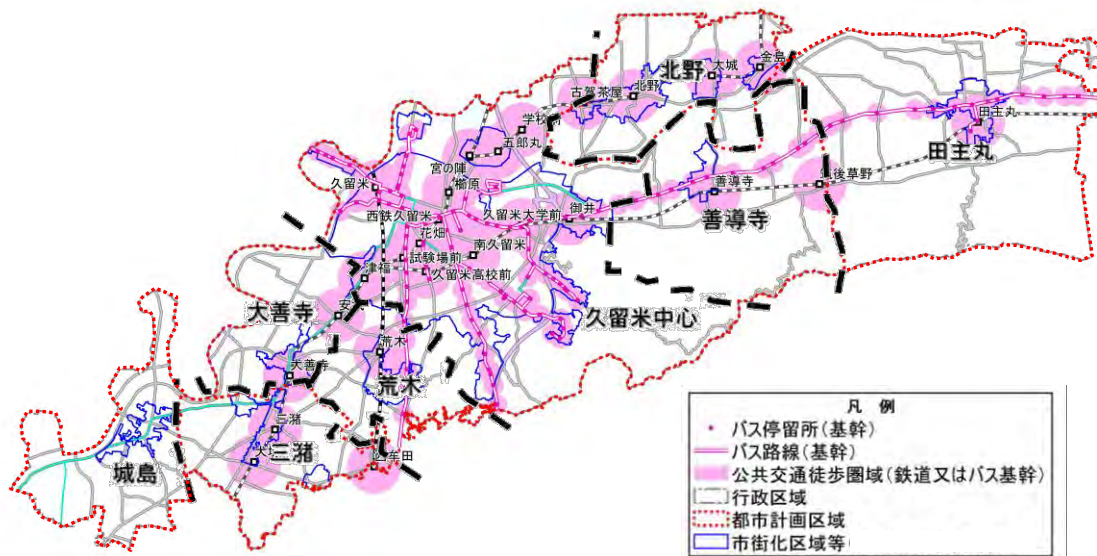
参考：公共交通徒歩圏域について

注：以下の分類より、公共交通徒歩圏域の状況を整理

- ・分類① 基幹公共交通徒歩圏域  
：基幹公共交通網(鉄道及び平日片道 30 本/日以上)の鉄道駅、バス停の徒歩圏
- ・分類② すべての公共交通徒歩圏域  
：すべての鉄道駅、バス停の徒歩圏

※徒歩圏は、鉄道駅から 800m、バス停から 300mの区域

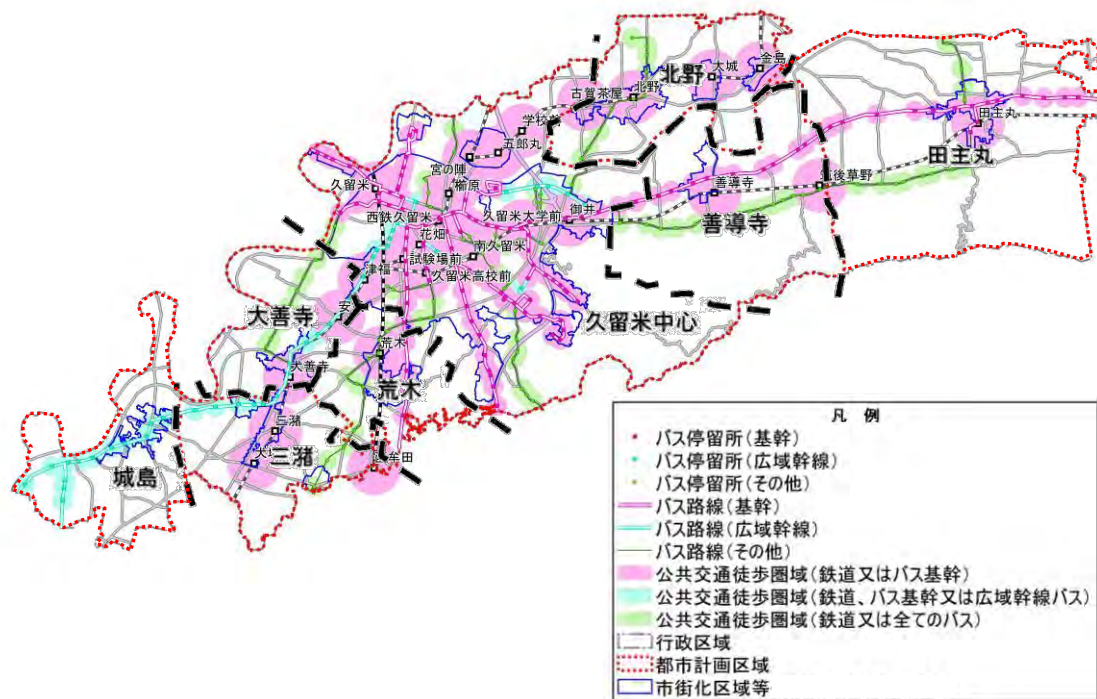
(分類① 基幹公共交通徒歩圏域)



＜メッシュ別基幹公共交通サービスのカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)＞

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三猪 地域	
充足率	40%	64%	76%	46%	50%	56%	39%	63%	0%	44%
人口密度(人/ha)	16.0	31.3	46.2	12.3	19.0	24.5	13.6	16.2	0.0	13.2

(分類②：すべての公共交通徒歩圏域)



<メッシュ別一般交通サービスのカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潨 地域	
充足率	40%	75%	83%	65%	59%	72%	53%	72%	33%	63%
人口密度(人/ha)	16.0	27.5	43.8	11.8	17.6	18.6	12.3	15.1	14.0	14.1

②医療施設

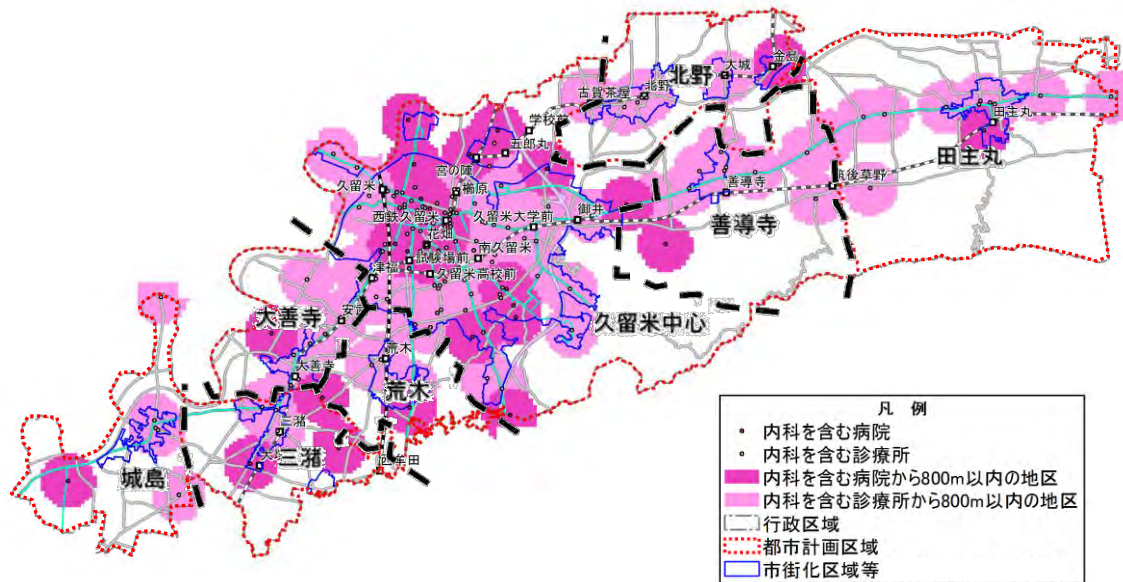
②-1 内科

- 医療施設（内科）を利用しやすい人の割合は88%、利便区域内の人口密度は23.1人/haで地方都市（30万人程度）の平均と比較して高い
- 地域別では、充足率は田主丸、城島、三潞地域で低く、人口密度は久留米中心以外は全て平均以下で、特に善導寺、田主丸、城島地域で低い

注：医療サービス利便区域は、以下の施設を対象

- ・病院：内科を有する病院を対象
- ・診療所：内科を有する診療所を対象

※「都市構造の評価に関するハンドブック(平成26年8月)国土交通省都市局都市計画課」参照



<メッシュ別医療施設(内科)のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潞 地域	
充足率	76%	88%	98%	77%	88%	91%	58%	68%	51%	56%
人口密度(人/ha)	20.0	23.1	38.6	8.8	15.5	14.9	8.2	15.2	9.9	12.3

## ②-2 外科

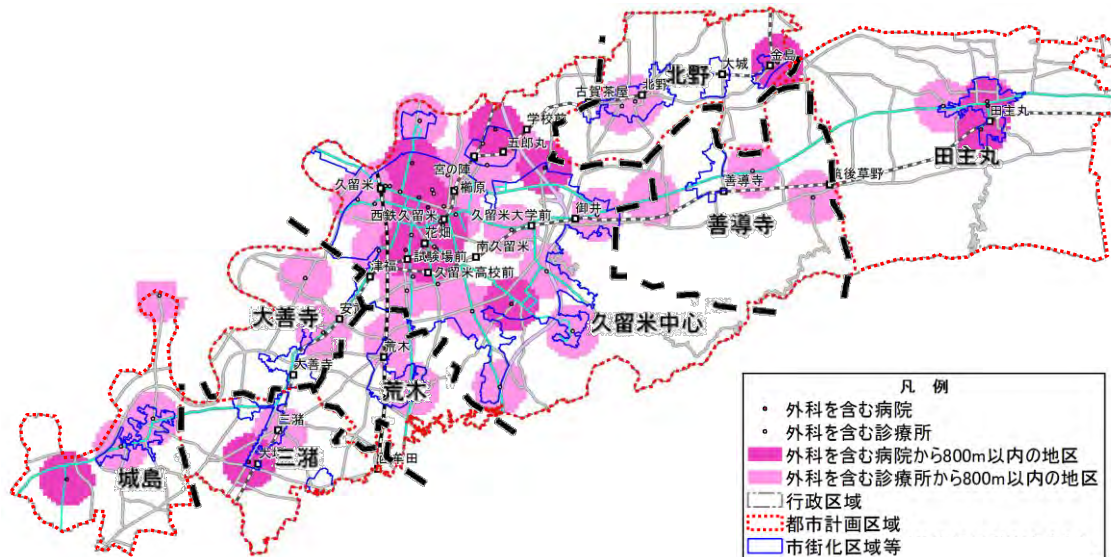
- 医療施設（外科）を利用しやすい人の割合は63%、利便区域内の人口密度は27.0人/haで地方都市（30万人程度）の平均と比較して充足率は低く、人口密度は高い（※ただし、平均値は外科・内科全体を含めた値）
- 地域別では、久留米中心地域を除きすべての地域で充足率、人口密度ともに平均以下
- 充足率は、善導寺、大善寺、三潁地域で非常に低く、人口密度は善導寺、城島地域で非常に低い

注：医療サービス利便区域は、以下の施設を対象

・病院：内科を有する病院を対象

・診療所：内科を有する診療所を対象

※「都市構造の評価に関するハンドブック(平成26年8月)国土交通省都市局都市計画課」参照



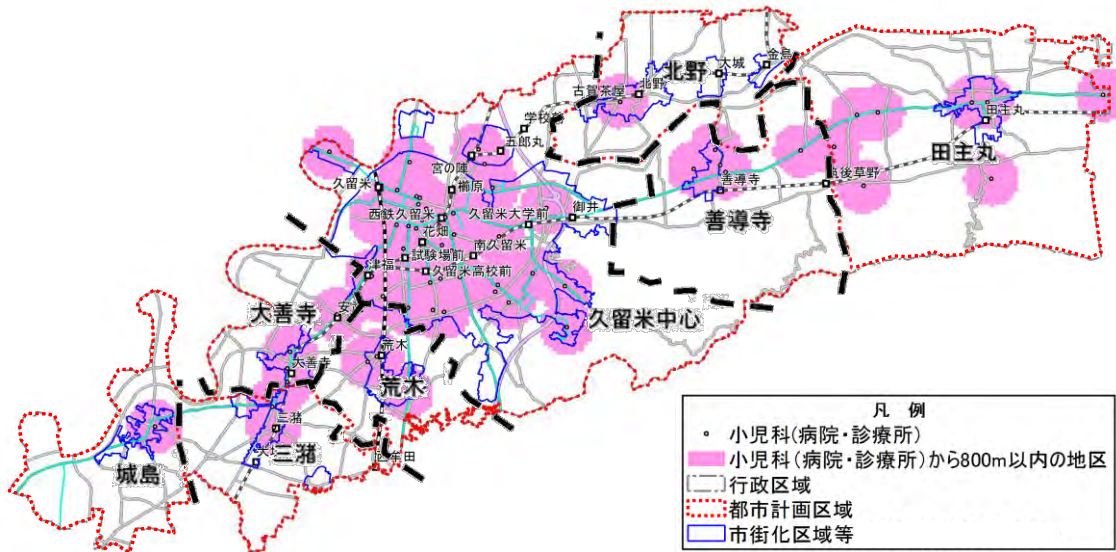
<メッシュ別医療施設(外科)のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潁 地域	
充足率	76%	63%	78%	20%	55%	29%	33%	43%	48%	31%
人口密度(人/ha)	20.0	27.0	40.3	5.4	18.9	11.1	12.3	17.1	9.6	13.2

②-3 小児科

- 医療施設（内科）を利用しやすい人の割合は68%、利便区域内の人口密度は30.6人/ha
- 地域別では、北野、城島、三潞地域で充足率が30%以下

注：医療サービス利便区域は、以下の施設を対象  
 ・小児科：小児科を有する病院、診療所を対象



<メッシュ別医療施設(小児科)のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潞 地域	
充足率	76%	68%	82%	51%	76%	66%	44%	29%	23%	25%
人口密度(人/ha)	20.0	30.6	48.4	12.3	20.2	20.5	7.6	21.3	15.3	13.8

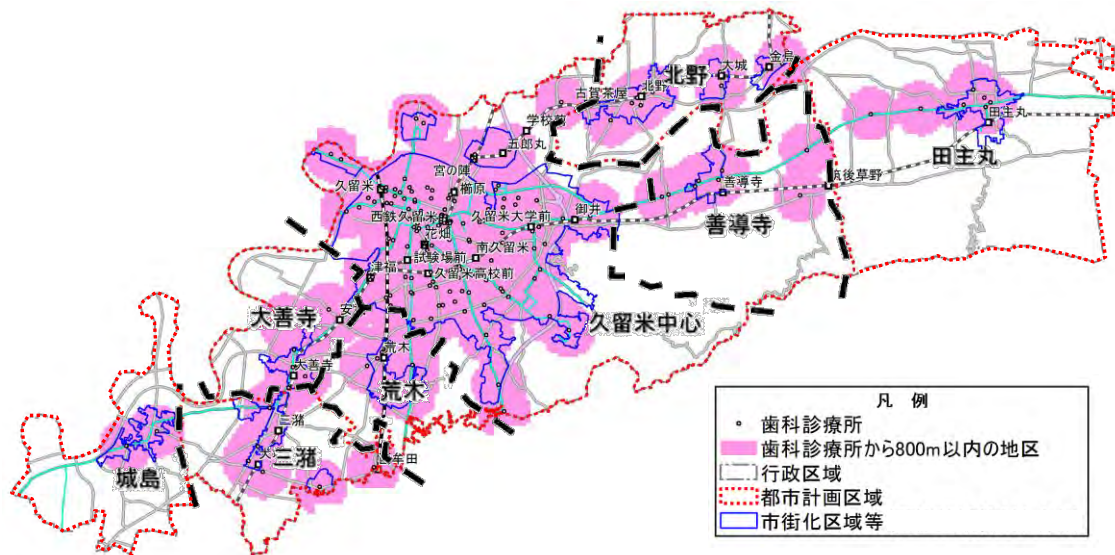


②-4 その他医療施設（参考）

歯科診療所

- 医療施設（歯科）を利用しやすい人の割合は84%、利便区域内の人口密度は26.1人/ha
- 地域別では、田主丸、城島地域で充足率が40%以下

注：医療サービス利便区域は、以下の施設を対象  
・歯科診療所



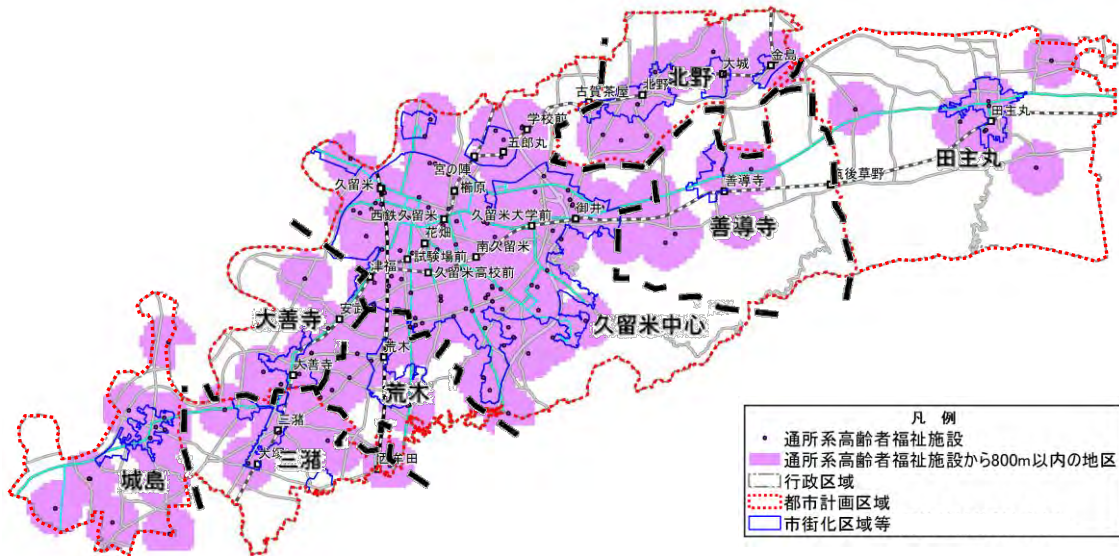
<メッシュ別医療施設(歯科)のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潴 地域	
充足率	—	84%	96%	66%	89%	85%	40%	75%	34%	62%
人口密度(人/ha)	—	26.1	39.8	10.9	16.1	18.1	9.8	15.4	13.2	12.6

③高齢者福祉施設（通所系等）

- 通所系高齢者福祉施設を利用しやすい人の割合は88%、利便区域内の人口密度は21.5人/ha
- 地域別では、田主丸地域の充足率が低い  
また、善導寺、田主丸、城島地域の人口密度が低い

注：福祉サービス利便区域は、以下の施設を対象  
 ・通所系老人福祉施設  
 ・小規模多機能施設  
 ※「都市構造の評価に関するハンドブック(平成26年8月)国土交通省都市局都市計画課」参照



<メッシュ別高齢者福祉施設(通所系等)のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

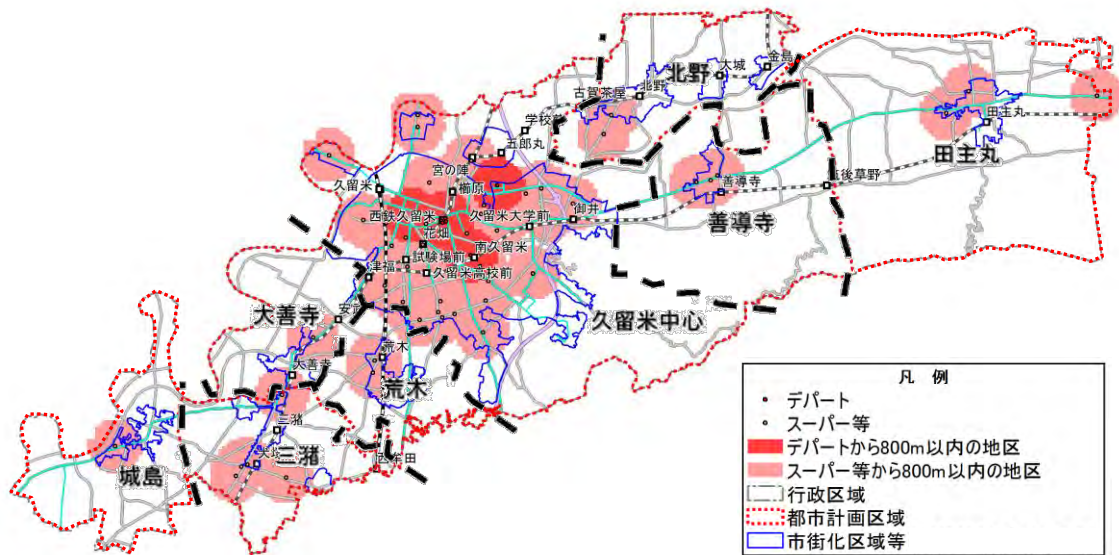
	都市規模別平均値	久留米市								
		久留米中心地域	善導寺地域	荒木地域	大善寺地域	田主丸地域	北野地域	城島地域	三潨地域	
充足率	73%	88%	97%	64%	85%	82%	44%	82%	76%	72%
人口密度(人/ha)	19.0	21.5	36.9	9.5	13.4	15.0	8.2	11.7	7.7	11.5

#### ④商業施設

##### ④-1 基幹商業施設（デパート・スーパー）

- 商業施設（デパート・スーパー）を利用しやすい人の割合は65%、利便区域内の人口密度は34.0人/ha
- 地域別では、充足率、人口密度ともに久留米中心以外は全て平均以下  
特に、充足率は田主丸、北野、城島地域で30%以下で、人口密度は田主丸、北野、城島、三潴地域で低い

注：商業サービス利便区域は、以下の分類より整理  
 ・基幹商業サービス区域：デパート、スーパーを対象  
 ※「都市構造の評価に関するハンドブック(平成26年8月)国土交通省都市局都市計画課」参照



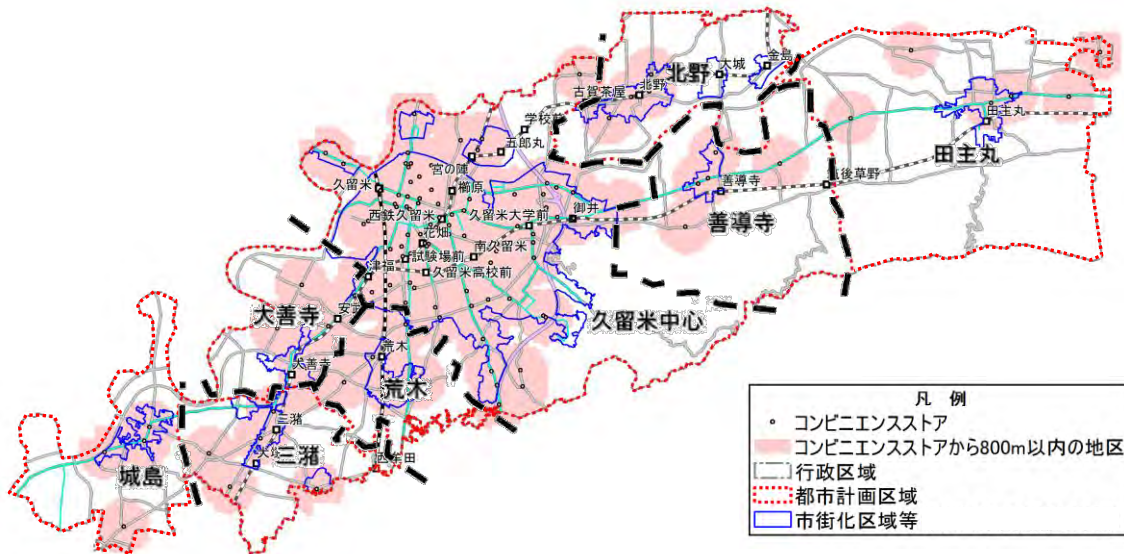
＜メッシュ別基幹商業施設のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)＞

	都市規模別平均値	久留米市								
		久留米中心地域	善導寺地域	荒木地域	大善寺地域	田主丸地域	北野地域	城島地域	三潴地域	
充足率	65%	65%	83%	40%	52%	35%	21%	26%	15%	35%
人口密度(人/ha)	24.0	34.0	48.2	19.1	21.6	18.3	8.9	15.8	11.2	10.1

④-2 コンビニエンスストア

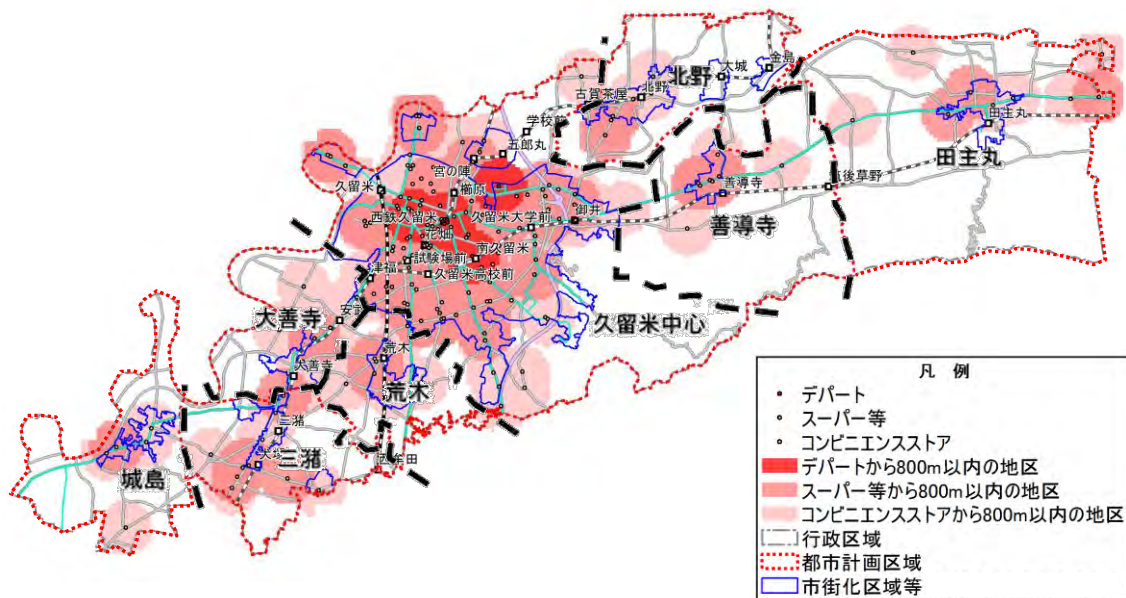
- コンビニを利用しやすい人の割合は82%、利便区域内の人口密度は24.6人/ha
- 地域別では、久留米中心、荒木、大善寺地域で充足率が80%を超えるが、田主丸地域では40%以下

注：商業施設(コンビニ)は、以下の分類より整理  
・コンビニエンスストア



<メッシュ別コンビニ施設のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三潨 地域	
充足率	—	82%	95%	55%	88%	88%	38%	53%	45%	53%
人口密度(人/ha)	—	24.6	38.6	10.2	14.9	16.1	8.0	16.8	10.0	10.5



<参考:メッシュ別基幹商業施設及びコンビニ施設のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

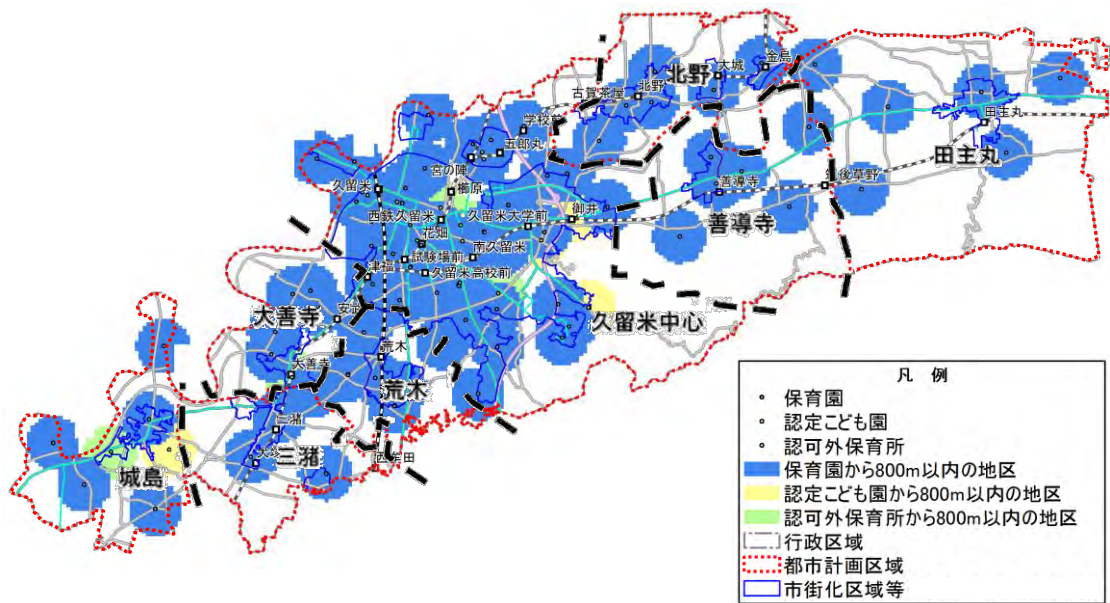
	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三猪 地域	
充足率	65%	84%	96%	56%	89%	88%	48%	57%	45%	62%
人口密度(人/ha)	24.0	25.2	38.8	10.5	15.0	16.2	9.9	18.1	10.1	12.3

⑤子育て支援施設

⑤-1 児童保育施設等（保育園、認定こども園、認可外保育園）

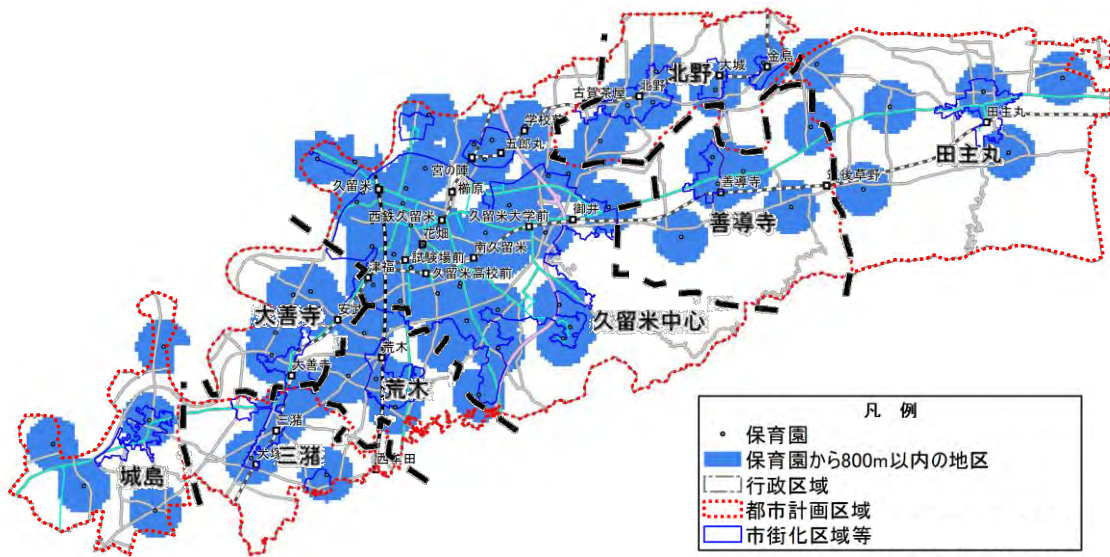
- 児童保育施設等施設を利用しやすい人の割合は85%、利便区域内の人口密度は22.7人/ha
- 地域別では、充足率は田主丸、三潯地域で低く、人口密度は善導寺、田主丸、城島地域で低い

注：児童保育施設は以下の施設を対象  
 ・保育園、認定こども園、認可外保育園  
 注：児童保育施設の人口充足率及び人口密度の平均値  
 ・平均値は、「通所系福祉施設」の平均値を取り扱う



<メッシュ別子育て支援施設のカバー地域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別平均値	久留米市								
		久留米中心地域	善導寺地域	荒木地域	大善寺地域	田主丸地域	北野地域	城島地域	三潯地域	
充足率	73%	85%	95%	68%	88%	85%	45%	78%	75%	53%
人口密度(人/ha)	19.0	22.7	38.3	9.9	15.1	16.2	7.4	12.8	9.0	12.9



<参考:メッシュ別保育園のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別 平均値	久留米市								
		久留米 中心 地域	善導寺 地域	荒木 地域	大善寺 地域	田主丸 地域	北野 地域	城島 地域	三猪 地域	
充足率	73%	82%	91%	68%	88%	81%	45%	78%	57%	51%
人口密度(人/ha)	19.0	23.0	39.1	9.9	15.1	16.1	7.4	12.8	9.0	13.5

⑤-2 幼稚園

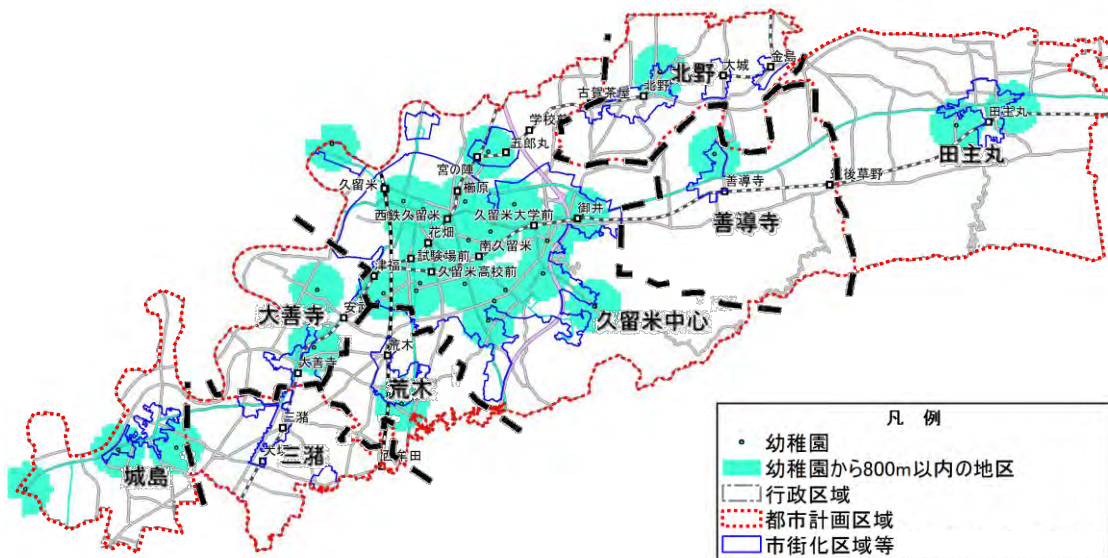
- 幼稚園を利用しやすい人の割合は56%、利便区域内の人口密度は36.0人/ha
- 地域別では、充足率は久留米中心地域を除いて低い。人口密度は久留米中心、荒木地域を除いて低い。三潨地域では、幼稚園の立地がない。

注：以下の施設を対象

・幼稚園

注：児童福祉施設の人口充足率及び人口密度の平均値

・平均値は、「通所系福祉施設」の平均値を取り扱う



<メッシュ別幼稚園のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別平均値	久留米市								
		久留米中心地域	善導寺地域	荒木地域	大善寺地域	田主丸地域	北野地域	城島地域	三潨地域	
充足率	73%	56%	75%	19%	32%	44%	21%	16%	30%	2%
人口密度(人/ha)	19.0	36.0	51.8	16.2	18.2	16.0	10.4	12.1	9.1	5.9



## ⑥金融施設

- 金融施設を利用しやすい人の割合は79%、便利区域内の人口密度は26.0人／h a
- 地域別では、充足率は三潞地域で低く、人口密度は善導寺、田主丸、城島地域で10.0人／h a以下

注：金融サービス便利区域は、以下の施設を対象  
 ・銀行、信用金庫、労働金庫、郵便局、信用組合

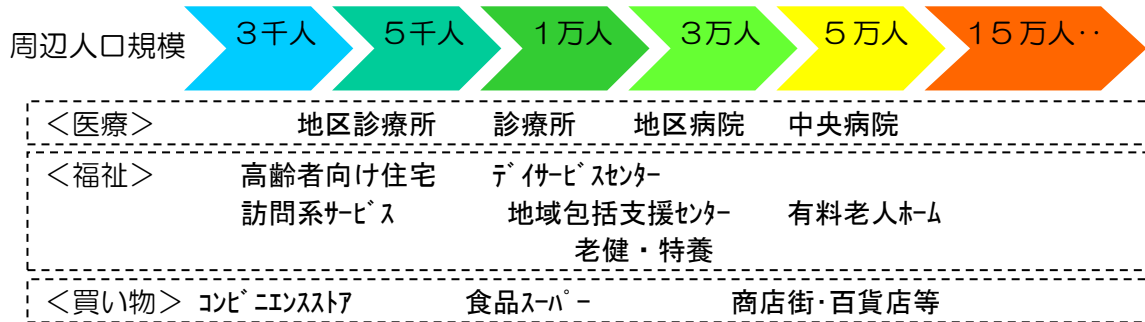


<金融施設のカバー区域の充足率及び人口密度(2010年)>

	都市規模別平均値	久留米市								
		久留米中心地域	善導寺地域	荒木地域	大善寺地域	田主丸地域	北野地域	城島地域	三潞地域	
充足率	—	79%	90%	74%	70%	74%	48%	59%	53%	36%
人口密度(人/ha)	—	26.0	42.8	10.0	20.9	19.7	7.9	15.8	9.8	14.2

⑦生活サービス施設と利用人口

- 生活サービス施設の維持には、商圏内で一定規模の人口確保が求められる。  
(国土交通省資料より)



※ 人口規模と機能の対応は概ねの規模のイメージであり、具体的には条件等により差異が生じると考えられる。  
出典：都市再構築戦略検討委員会専門家プレゼンテーションにより国土交通省作成

商業施設の商圏と施設規模

商品の性質や業態の組み合わせ等で、商圏や立地戦略は様々

- \* コンビニエンスストア  
大都市住宅地 ⇒商圏：半径500メートル、周辺人口：3,000人、流動客  
その他の地域 ⇒商圏：半径2～3キロメートル(幹線道路沿いに立地)、  
周辺人口：3,000人～4,000人、流動客
- \* 食品スーパー(2,000㎡～3,000㎡規模) ⇒周辺人口1～3万人
- \* ドラッグストア(1,000㎡～1,500㎡規模) ⇒周辺人口1～3万人

※ 出典：国土交通省都市局第2回都市再構築戦略検討委員会資料より抜粋

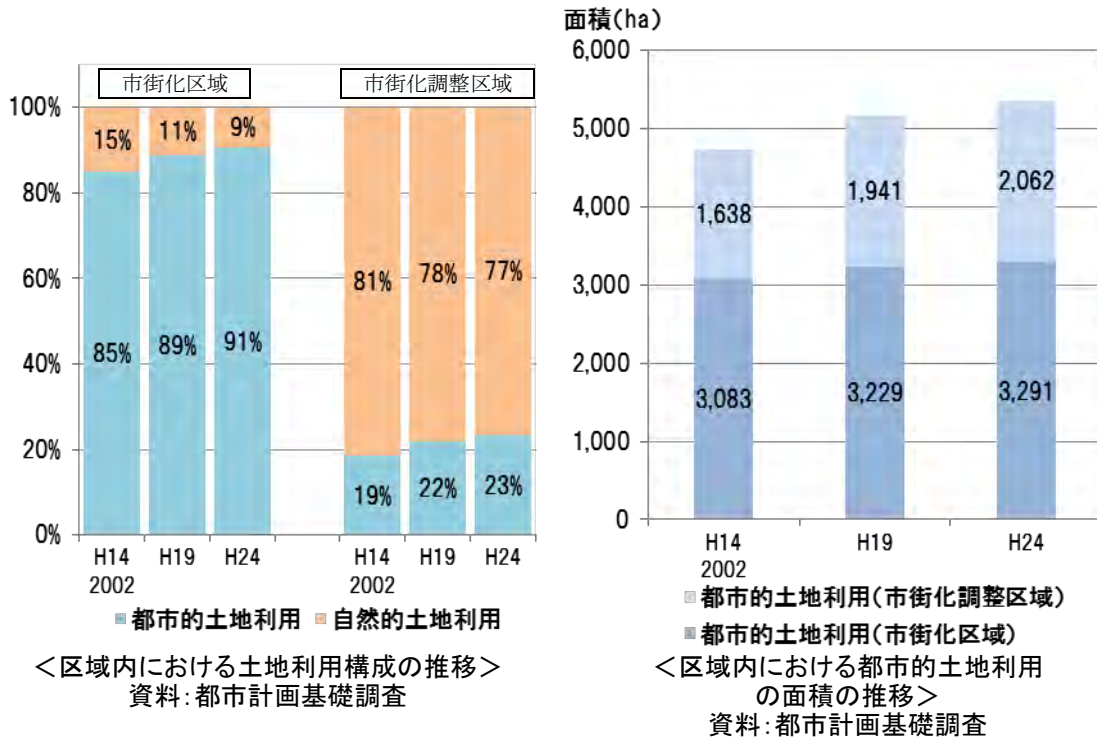
※生活サービス施設は、上記施設に限定されるものではなく、様々な条件による立地が考えられる。

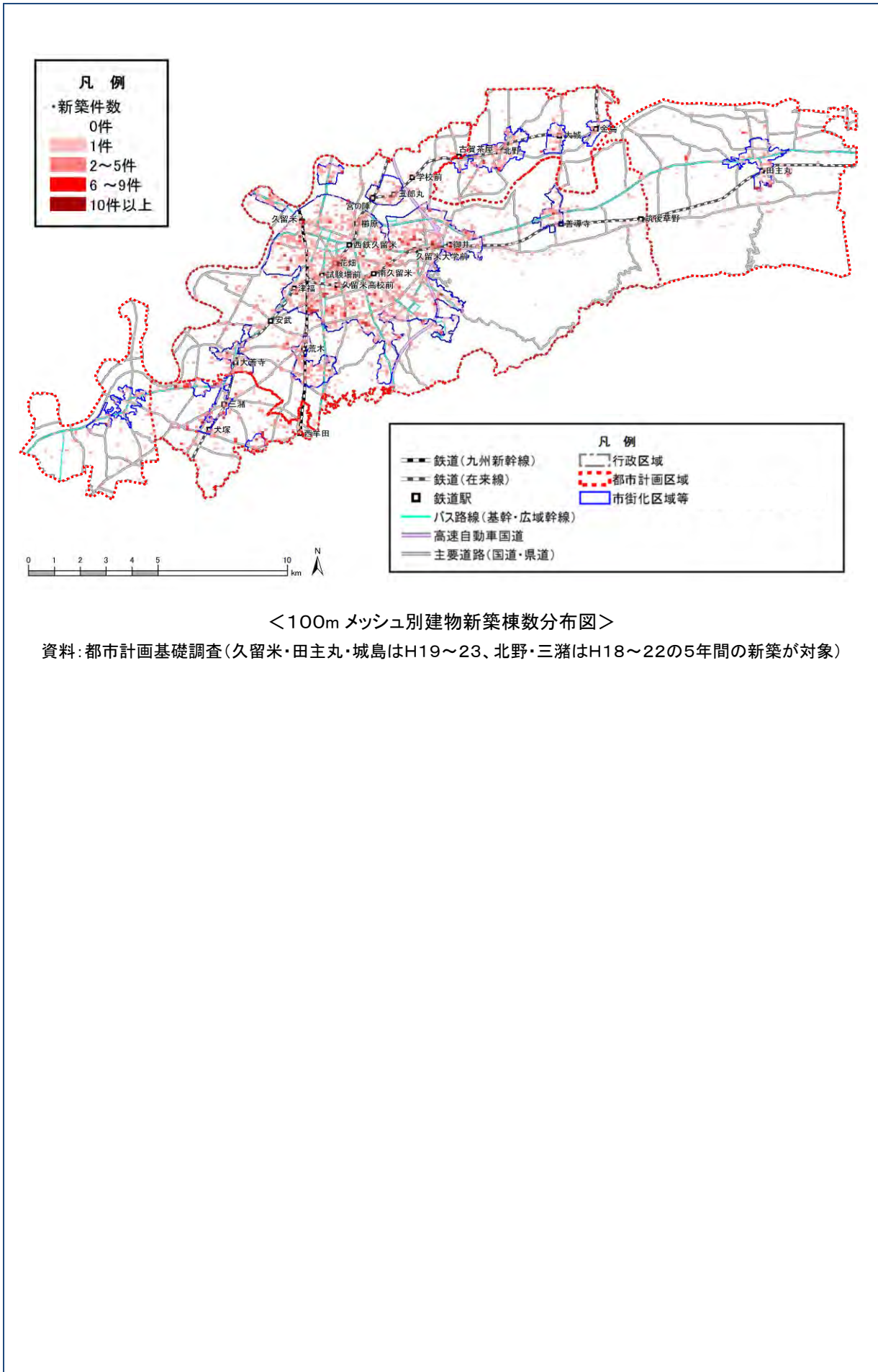
## (5) 土地利用

- ✓ 本市の将来都市構造を検討する上で重要な視点となる、土地利用について整理します。
- ✓ 立地適正化計画検討に当たっては、コンパクトな都市づくりにおいて、市街化の動向や市街地内の土地利用状況などを整理することが重要です。そこで、区域別の開発状況等を整理します。

### ①市街化動向の推移

- 久留米小郡都市計画区域（久留米）では、市街化調整区域内においても宅地や道路・公園等の公共施設用地などの都市的土地利用の面積が増大しており、市街地が拡大
- 新築の立地状況をみると、市街化区域、用途地域外においても一定の開発圧力がある

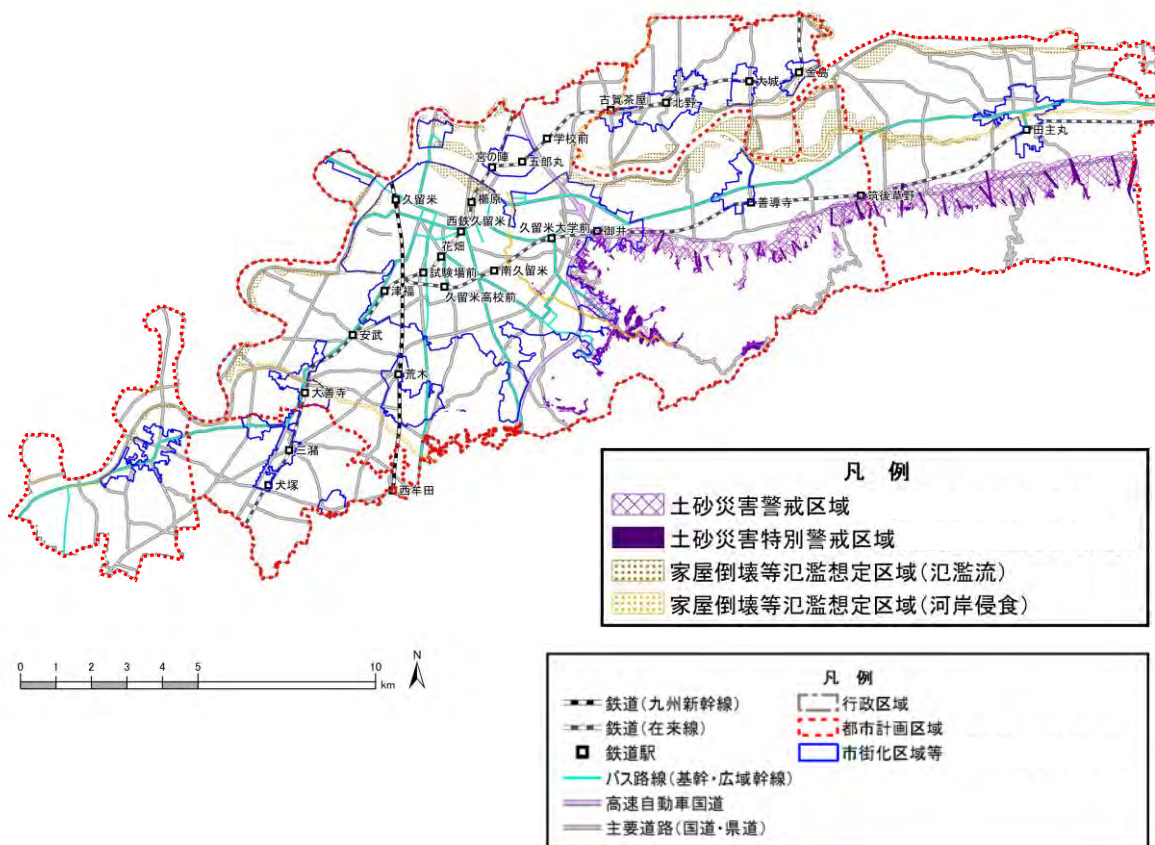




## (6) ハザード区域

- ✓ 災害の発生のおそれのある土地の区域を分析することは、本市の将来都市構造を検討する上で重要な視点となります。
- ✓ 特に、土砂災害特別警戒区域をはじめ、災害リスクのある地区は、居住誘導区域に含まない（或いは慎重に判断するなど）こととされています。
- ✓ そこで、各種法規制等の位置づけから、災害の発生の恐れがある区域を整理します。

- 耳納連山山麓部で土砂災害警戒区域が指定
- 筑後川周辺の市街地に家屋倒壊等氾濫想定区域が指定
- 水防法に基づく筑後川等の河川の氾濫による浸水想定区域に加え、近年、短時間に今まで経験しなかったような集中豪雨が頻発しており、低地部における内水氾濫による浸水や低地の冠水等の危険性を有している

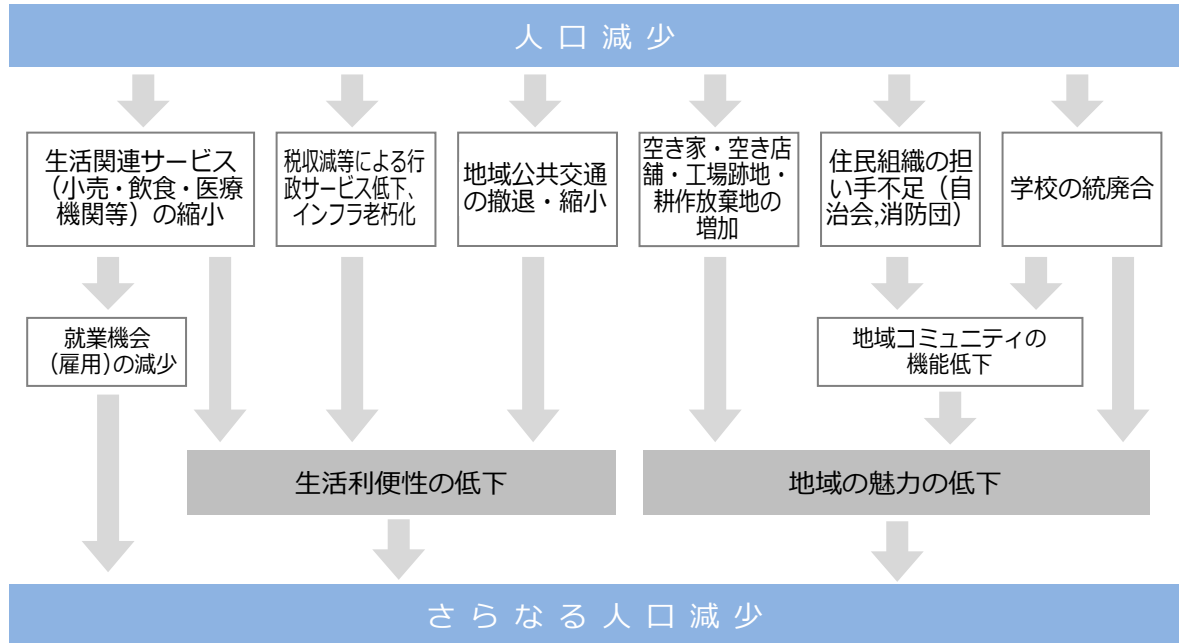


＜災害リスクの高い区域＞  
資料:都市計画基礎調査、庁内資料 等

(7) 人口減少の更なる進行

✓ 人口の推移、交通、都市機能等の久留米市の現状を踏まえ、人口減少の更なる進行により想定される諸問題を整理します。

- 拡散した市街地を抱えたまま人口減少を迎えることとなれば、ますます市街地の低密度が進行



＜人口減少の負のスパイラル＞  
資料:国土交通省

# 5. 課題の整理

