

土壤汚染対策法

の しくみ





土壤汚染対策法 のしくみ

C O N T E N T S

1	はじめに	4
2	土壤汚染とは？	5
3	土壤汚染のリスク	7
4	土壤汚染対策法の概要	8
5	財政的な支援制度について	17
6	土壤汚染対策法がよく分かる10の言葉	18
7	土壤汚染対策法Q&A	21
8	関係資料	23
9	お問い合わせ先	24



はじめに

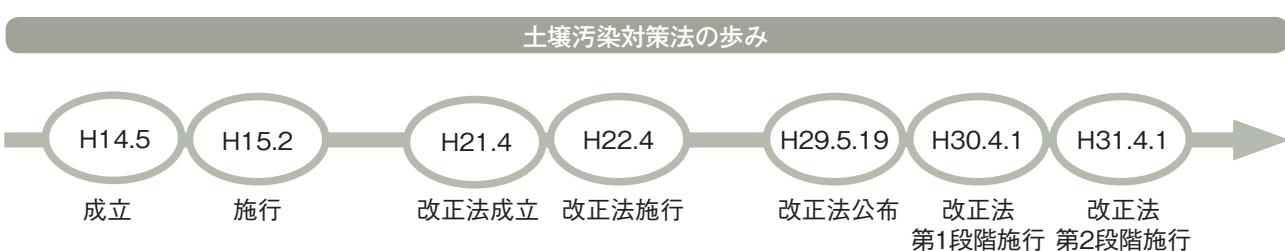
このパンフレットでは、土壌汚染対策法（平成14年法律第53号）の考え方としくみについて説明しています。土壌汚染対策法は、土地の土壌汚染を見つけるための調査や、汚染が見つかったときにその汚染によって私たちの健康に悪い影響が生じないように土壌汚染のある土地の適切な管理の仕方について定めている法律です。

平成14年に土壌汚染対策法が成立してから、世の中で土壌汚染に対する関心は高まり、いろいろな課題が明らかになりました。



そこで、これらの課題の解決に向け、①調査のきっかけを増やす、②健康リスクの考え方を理解してもらう、③汚染土壌をきちんと処理してもらう、ことを目的として、平成21年4月に土壌汚染対策法の改正法が成立し、平成22年4月から改正法が施行されました。

その後、法の施行状況及び見直しの検討が行われ、土壌汚染に関する適切なリスク管理を推進するため、平成29年5月19日に土壌汚染対策法の一部を改正する法律が公布され、第1段階が平成30年4月1日に施行され、第2段階は平成31年4月1日に施行されました。

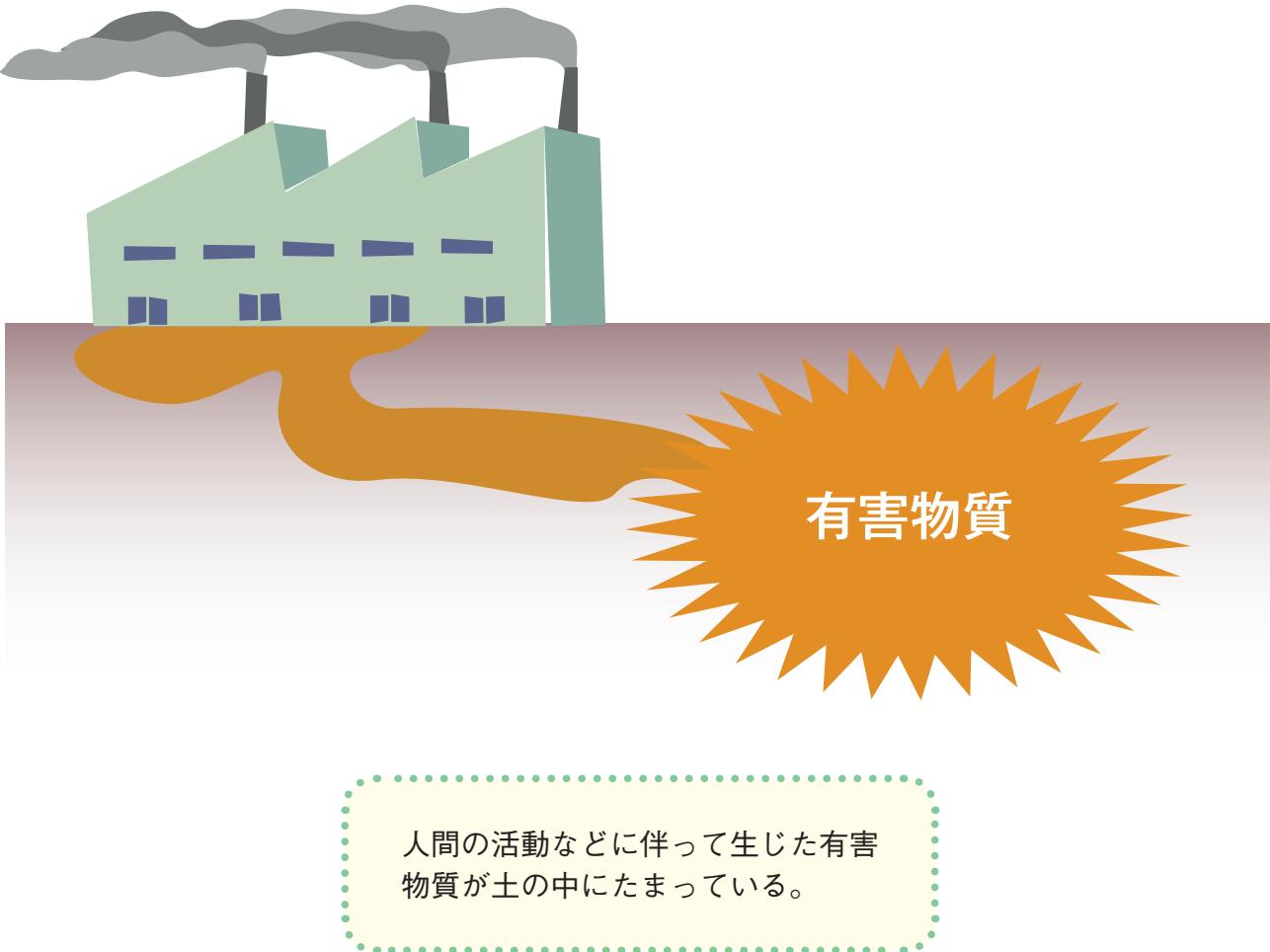


2

土壤汚染とは？

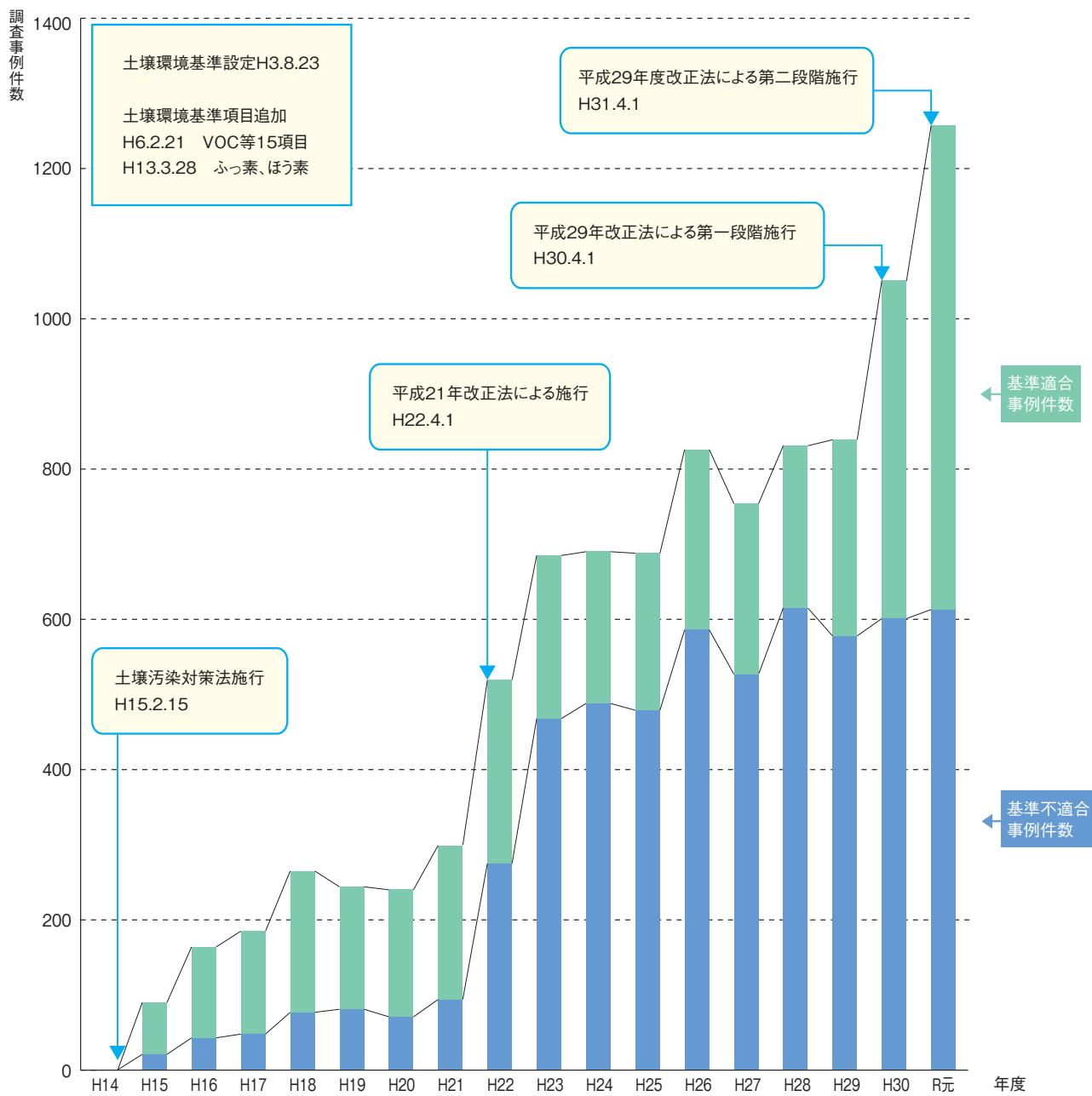
土壤は、水や空気と同じように、私たち人間を含んだ生き物が生きていく上で、なくてはならないものです。土壤は、地中にいる生き物が生活する場であり、土壤に含まれる水分や養分が、私たちの口にする農作物を育てます。

土壤汚染とは、こういった働きを持つ土壤が人間にあって有害な物質によって汚染された状態をいいます。原因としては、工場の操業に伴い、原料として用いる有害な物質を不適切に取り扱ってしまったり、有害な物質を含む液体を地下に浸み込ませてしまったりすることなどが考えられます。また、土壤汚染の中には、人間の活動に伴って生じた汚染だけではなく、自然由来で汚染されているものも含まれます。



都道府県等が把握した土壤汚染の調査の件数は年々増えており、土壤汚染が見つかる件数も増えています。

年度別の土壤汚染判明事例件数（土壤汚染対策法の対象となったもの）



(出典)「令和元年度土壤汚染対策法の施行状況及び土壤汚染調査・対策事例等に関する調査結果」

3

土壤汚染のリスク

土壤汚染があっても、すぐに私たちの健康に悪い影響があるわけではありません。土壤汚染対策法では、土壤汚染による健康リスクを以下の2つの場合に分けて考えています。

①地下水等経由の摂取リスク

土壤に含まれる有害物質が地下水に溶け出して、その有害物質を含んだ地下水を口にすることによるリスク

例

土壤汚染が存在する土地の周辺で、地下水を飲むための井戸や蛇口が存在する場合。



②直接摂取リスク

土壤に含まれる有害物質を口や肌などから直接摂取することによるリスク

例

子どもが砂場遊びをしているときに手に付いた土壤を口にする、風で飛び散った土壤が直接口に入ってしまう場合。



土壤汚染対策法は、これらの健康リスクをきちんと管理するために作されました。同法では、①地下水等経由の摂取リスクの観点からすべての特定有害物質について土壤溶出量基準が、②直接摂取リスクの観点から特定有害物質のうち9物質について土壤含有量基準が設定されています（23ページ「⑧関係資料」参照）。

土壤汚染に関する問題とは、土壤汚染が存在すること自体ではなく、土壤に含まれる有害な物質が私たちの体の中に入ってしまう経路（摂取経路）が存在していることです。この経路を遮断するような対策を取れば、有害な物質は私たちの体の中に入ってくることはなく、土壤汚染による健康リスクを減らすことができます。つまり、土壤汚染があったとしても、摂取経路が遮断され、きちんと健康リスクの管理が出来ていれば、私たちの健康に何も問題はありません。

土壤汚染対策法の概要

目的

土壤汚染の状況の把握に関する措置及びその汚染による人の健康被害の防止に関する措置を定めること等により、土壤汚染対策の実施を図り、もって国民の健康を保護する。

制度

調査

①有害物質使用特定施設の使用を廃止したとき（法第3条）

- 操業を続ける場合には、一時的に調査の免除を受けることも可能（法第3条第1項ただし書）
- 一時的に調査の免除を受けた土地で、900m²以上の土地の形質の変更を行う際には届出を行い、都道府県知事等の命令を受けて土壤汚染状況調査を行うこと（法第3条第7項・第8項）

②一定規模以上の土地の形質の変更の届出の際に、土壤汚染のおそれがあると都道府県知事等が認めるとき（法第4条）

- 3,000m²以上の土地の形質の変更又は現に有害物質使用特定施設が設置されている土地では900m²以上の土地の形質の変更を行う場合に届出を行うこと
- 土地の所有者等の全員の同意を得て、上記の届出の前に調査を行い、届出の際に併せて当該調査結果を提出することも可能（法第4条第2項）

③土壤汚染により健康被害が生ずるおそれがあると都道府県知事等が認めるとき（法第5条）

④自主調査において土壤汚染が判明した場合に土地の所有者等が都道府県知事等に区域の指定を申請できる（法第14条）

①～③においては、土地の所有者等が指定調査機関に調査を行わせ、結果を都道府県知事等に報告

汚染土壤の搬出等に関する規制

- 要措置区域及び形質変更時要届出区域内の土壤の搬出の規制（法第16条、第17条）
(事前届出、計画の変更命令、運搬基準の遵守)
- 汚染土壤に係る管理票の交付及び保存の義務（法第20条）
- 汚染土壤の処理業の許可制度（法第22条）

土壤の汚染状態が指定基準を超えた場合

汚染の除去が行われた場合には、区域の指定を解除

区域の指定等

○要措置区域（法第6条）

汚染の摂取経路があり、健康被害が生ずるおそれがあるため、汚染の除去等の措置が必要な区域

- 土地の所有者等は、都道府県知事等の指示に係る汚染除去等計画を作成し、確認を受けた汚染除去等計画に従った汚染の除去等の措置を実施し、報告を行うこと（法第7条）
- 土地の形質の変更の原則禁止（法第9条）

○形質変更時要届出区域（法第11条）

汚染の摂取経路がなく、健康被害が生ずるおそれがないため、汚染の除去等の措置が不要な区域（摂取経路の遮断が行われた区域を含む）

- 土地の形質の変更をしようとする者は、都道府県知事等に届出を行うこと（法第12条）

その他

- 指定調査機関の信頼性の向上（指定の更新、技術管理者^{*}の設置等）（法第32条、第33条）
- 土壤汚染対策基金による助成（汚染原因者が不明・不存在で、費用負担能力が低い場合の汚染の除去等の措置への助成）（法第45条）

(※)指定調査機関は技術管理者を置く必要があり、この者の指導・監督の下、調査を実施する。技術管理者は国家試験に合格し一定の実務経験を有する必要があり、資格更新のため更新講習を修了することが必要

土壤汚染対策法の目的は、土壤汚染による人の健康被害を防止することです。この目的を達成するために、同法では、土壤汚染を見つけ(調査のきっかけ及び方法)、公に知らせ(区域の指定及び公示)、健康被害が生じるおそれがある土地は汚染の除去等の措置を行い、健康被害が生じないような形で管理していく(形質変更時及び搬出時の事前届出等)しくみを定めています。

以下、それぞれどのような制度になっているかについて見ていきましょう。



土壤汚染状況調査のきっかけ

土壤汚染対策法においては、次の(1)～(3)の場合に土壤の汚染について調査し、都道府県知事等に対して、その結果を報告する義務が生じます。

(1) 有害物質使用特定施設(※)の使用の廃止時<法第3条>

- 使用が廃止された有害物質使用特定施設の土地の所有者、管理者又は占有者(以下「所有者等」という。)に調査義務が発生します。
 - 土地の利用の方法からみて土壤汚染による健康被害が生ずるおそれがないと都道府県知事等の確認を受けた場合には、調査義務が一時的に免除されます(利用の方法が変更され、当該確認が取り消された場合には、再度調査義務が発生します)。
- ※有害物質使用特定施設…水質汚濁防止法第2条第2項の特定施設であって、特定有害物質をその施設において、製造し、使用し、又は処理するもの
- 調査義務が一時的に免除された土地において、900m²以上の土地の形質の変更をする場合には、土地の所有者等は、都道府県知事等に対して、あらかじめ届出をする義務が発生し、土地の所有者等に土壤汚染状況調査の実施命令が発出されます。

(2) 一定規模以上の土地の形質の変更の届出の際に、土壤汚染のおそれがあると都道府県知事等が認めるとき<法第4条>

- 一定規模(※1)以上の土地の形質の変更を行おうとする者には、都道府県知事等に対して、土地の形質の変更に着手する30日前までに届出をする義務が発生します。
- この場合、環境省令で定める方法により、土地所有者等の全員の同意を得て、指定調査機関に調査を行わせ、その結果を併せて都道府県知事等に提出することができます。

- 届出があった土地について、都道府県知事等が土壤汚染のおそれ(※2)があると認めるときは、土地の所有者等に、土壤汚染状況調査の実施命令が発出されます。

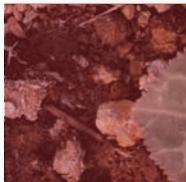
※1 一定規模…3,000m²（ただし、現に有害物質使用特定施設が設置されている土地にあっては900m²）

※2 土壤汚染のおそれ…以下の基準に該当する土地かどうかを、行政が保有している情報により判断します（規則第26条各号）。

- ①特定有害物質による汚染が土壤溶出量基準又は土壤含有量基準に適合しないことが明らかである土地
- ②特定有害物質が埋められ、飛散し、流出し、地下に浸透した土地
- ③特定有害物質を製造・使用・処理している土地又はしていた土地
- ④特定有害物質が貯蔵・保管されている土地又はされていた土地
- ⑤その他②から④までと同等程度に特定有害物質によって汚染されているおそれがあると認められる土地

（3）土壤汚染により健康被害が生ずるおそれがあると都道府県知事等が認めるとき<法第5条>

- 都道府県知事等が健康被害のおそれがあると認めるときは、土地の所有者等に土壤汚染状況調査の実施命令が発出されます。



自主的な土壤汚染の調査等を 基にした区域指定の申請について

土壤汚染対策法においては、上記（1）～（3）までの調査のほか、自主的に調査した土壤汚染の調査等を基にして、都道府県知事等に次頁の区域の指定を任意に申請することができます（法第14条）。ただし、法第4条第2項の規定による土壤汚染状況調査の結果の提出があった土地は除きます。

<申請の条件>

- 公正かつ公定法により実施された調査結果であることが必要です。
- 申請を行おうとする土地に複数の所有者等がいる場合は、その全員の合意を得ていることが必要です。
- 土壤汚染が明らかである場合などにおいて調査を省略して区域の指定を申請することも可能です。



区域の指定について

都道府県知事等は、土壤汚染状況調査の結果報告を受けたとき、報告を受けた土地を、以下のとおり健康被害のおそれの有無に応じて、要措置区域又は形質変更時要届出区域（以下「要措置区域等」という。）に指定します。

(1) 要措置区域

土壤汚染状況調査の結果、汚染状態が土壤溶出量基準又は土壤含有量基準に適合せず、土壤汚染の摂取経路がある区域です。

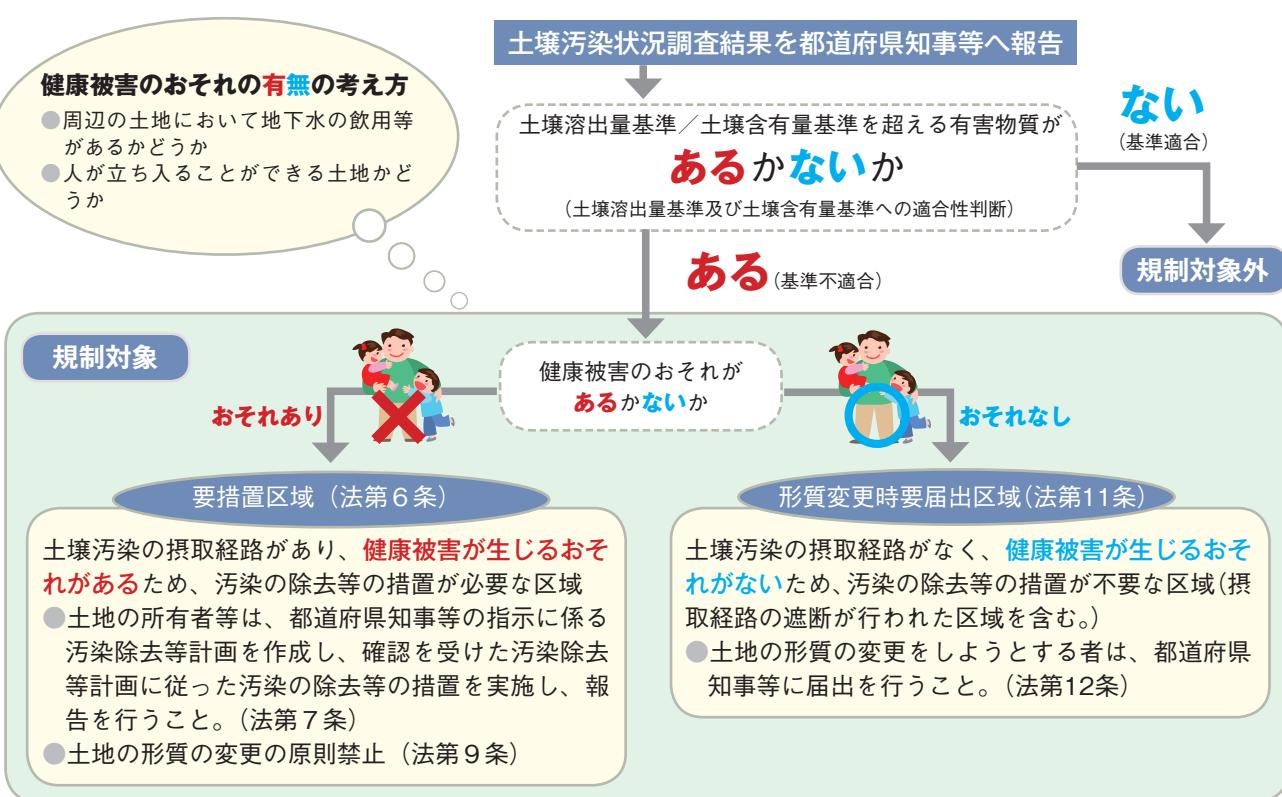
健康被害が生ずるおそれがあるため、汚染の除去等の措置が必要です。

(2) 形質変更時要届出区域

土壤汚染状況調査の結果、汚染状態が土壤溶出量基準又は土壤含有量基準に適合せず、土壤汚染の摂取経路がない区域です。

健康被害が生ずるおそれがないため、汚染の除去等の措置は必要ではありません。

「要措置区域」「形質変更時要届出区域」に指定されるまで





汚染の除去等の措置について

土壤汚染対策法の趣旨の一つは「汚染された土壤を適切に管理していくこと」です。そのため、健康被害のおそれのある要措置区域では、都道府県知事等は、土地の所有者等に対し、人の健康被害を防止するために必要な限度において、講すべき汚染の除去等の措置（指示措置）等を示して、汚染除去等計画の作成及び提出を指示します。

指示措置は、

○地下水等経由の摂取リスクの観点からの土壤汚染がある場合（土壤溶出量基準に適合しない場合）は、地下水の水質の測定、封じ込め^{※1}等です。

○直接摂取のリスクの観点からの土壤汚染がある場合（土壤含有量基準に適合しない場合）は、盛土等です。

なお、指示措置が土壤汚染の除去^{※2}とされるのは、土地の用途からみて限定的な場合になります。土地の所有者等は指示措置のほか、これと同等以上の効果を有すると認められる汚染の除去等の措置のうちから、講じようとする措置（実施措置）を選択することができます。

汚染除去等計画に記載された実施措置については、各措置に応じ技術的基準が定められており、これに適合しない場合は、都道府県知事等から計画の変更命令が出されます。

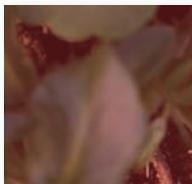
土地の所有者等は、汚染除去等計画に記載された実施措置が完了したときは、都道府県知事等に措置の完了等の報告をしなければなりません。

一方、形質変更時要届出区域では、土壤汚染の摂取経路がなく健康被害の生ずるおそれがないため、汚染除去等の措置を求められることはありません。ただし、土地の形質の変更を行う場合は、都道府県知事等にあらかじめ届出が必要になります。

※1 封じ込め…汚染土壤を封じ込めて地下水等による汚染の拡散を防止する措置です。原位置封じ込めや遮水工封じ込め、遮断工封じ込め等があります。

※2 土壤汚染の除去…汚染された土壤を除去や浄化する措置です。掘削除去や原位置浄化があります。





搬出の規制について

要措置区域等内から汚染土壌を搬出する場合には、事前の届出義務があります。このほか、汚染土壌の運搬は、運搬基準の遵守と管理票の交付・保存義務があります。

さらに、汚染土壌を要措置区域等外へ搬出する者は、原則として、その汚染土壌の処理を汚染土壌処理業者に委託しなければならないと定められています。汚染土壌処理業者とは、汚染土壌の処理を業として営む者を言い、営業に当たっては、都道府県知事等の許可が必要です。

なお、汚染土壌の処理の委託の例外として、汚染土壌について処理の委託を行わずに、一定の条件を満たした他の要措置区域等へ移動することができます。

搬出の届出

要措置区域等内から汚染土壌を搬出する場合は、搬出する汚染土壌の所在を把握しておく必要があります。

汚染土壌を搬出する際には、搬出する者は搬出に着手する日の14日前までに、都道府県知事等に対する届出の義務があります（法第16条）。

届出書には、汚染土壌を要措置区域等内から搬出する際に、人への健康被害のおそれを生じさせないようにしなければならないという観点から、要措置区域等の所在地や特定有害物質による汚染状態、運搬の方法、汚染土壌を処理する者及びその施設等を記載することになります。

また、汚染土壌を一定の条件を満たした他の要措置区域等へ移動する場合の届出書には、要措置区域等の所在地や特定有害物質による汚染状態、運搬の方法、搬出先の要措置区域等の所在地等を記載し、一定の条件を満たすことを証する書類を提出することになります。

一方、搬出する汚染土壌を再度分析して指定基準に適合していることが確認され、その旨について都道府県知事等の認定を受けている場合は、前述の14日前の届出書の提出は不要になります。



運搬基準

汚染土壤の運搬とは、要措置区域等内の汚染土壤を、当該要措置区域等の境界線を越えるところから汚染土壤処理施設又は一定の条件を満たした他の要措置区域等まで移動させる行為すべてをいいます。

土壤の運搬に伴い、汚染を拡散させるおそれがあるため、運搬に関する基準が定められており、自動車・船舶・列車等の車両の両側面に汚染土壤を運搬している旨の表示義務等があります。

また、運搬には、自動車等に積載している状態のほか、保管施設での一時的保管も含まれます。

特定有害物質を含まない砂利等の運搬とは違い、汚染土壤を基準に適合しない方法で運搬を行った場合には、罰則規定も設けられています。

管理票

汚染土壤がきちんと運搬され処理又は他の要措置区域等で土地の形質の変更に使用されたかどうかを管理することは大事なことです。これは、汚染土壤が運搬途中で不法投棄され、適正に処理されない可能性があるためです。

そのため、土壤汚染対策法では、汚染土壤を搬出、運搬、処理又は使用する際に、管理票を使用することを定めています（法第20条）。管理票は、汚染土壤を運搬するときや処理するときなどに、期限内に関係者に交付し、又は回付する義務などがあります。

なお、管理票については、定まった様式があります（規則第67条第2項の様式第29）。

また、管理票の保存については、書面による保存か電磁的記録による保存が可能です。

汚染土壤処理業

汚染土壤処理業とは、都道府県知事等から許可を受けて汚染土壤の処理を行う事業のことです。

許可を受けるには、施設と申請者の能力が基準を満たしていることのほか、欠格要件に該当していないことが必要です。

また、汚染土壤処理業者は、汚染土壤の処理に当たって処理の基準を遵守する義務があります（法第22条第3項、第6項）。

そのほか、汚染土壤処理業者が所有する汚染土壤処理施設（浄化等処理施設・セメント製造施設・埋立処理施設・分別等処理施設・自然由来等土壤利用施設）に変更が生じた際には、変更の許可又は届出が必要となることがあります。

土壤汚染対策法では、土壤汚染状況調査等を行う機関と土壤汚染対策法に基づく支援業務を行う法人についても定めています。

指定調査機関

土壤汚染対策法に基づく調査は、その結果によってその土地に対する土壤汚染対策の方針が左右されるため、信頼できる調査結果を確保しなければなりません。

そこで、調査を的確に実施することができる者を環境大臣又は都道府県知事が指定し、土壤汚染対策法に基づく土壤汚染の調査は、その指定を受けた者のみが行うこととされています。この環境大臣又は都道府県知事に指定され、土壤汚染対策法に基づく調査を行う者が指定調査機関です。

各指定調査機関は、的確に調査を行うため、技術管理者（技術上の管理をつかさどる者）を置く必要があり、この者の指導・監督の下、調査を行うことになります。

また、技術管理者になるための要件として、環境省が実施する技術管理者試験に合格し、一定の実務経験を有する必要があります、これにより、適切な技術・知識を持った者の管理のもと、土壤汚染対策法に基づく調査が実施されることになっています。

指定支援法人

指定支援法人とは、土壤汚染対策法に定める支援業務を適正かつ確実に行うことができると環境大臣から認められ、指定を受けた者のことです。

平成14年12月25日に、財団法人日本環境協会(平成25年4月1日公益財団法人に移行)が指定されました。

指定支援法人の行う支援業務は、次の3つです。

助成金交付業務

汚染の除去等の措置を講ずる者に対して助成を行う都道府県等へ助成金を交付します（助成金の交付には条件があります。詳しくは指定支援法人のホームページをご覧ください。）。

[\(http://www.jeas.or.jp/dojo/business/grant/\)](http://www.jeas.or.jp/dojo/business/grant/)

照会・相談業務

土壤汚染状況調査や汚染の除去等の措置など土壤汚染に関することについての照会、相談、助言等を行います。[\(http://www.jeas.or.jp/dojo/business/consult/\)](http://www.jeas.or.jp/dojo/business/consult/)

普及・啓発業務

土壤汚染による健康被害について、解説冊子を作成・配布したり、無料セミナーを定期的に行い、国民の理解の増進を図ります。

[\(http://www.jeas.or.jp/dojo/business/promote/\)](http://www.jeas.or.jp/dojo/business/promote/)

これら3つの業務を実施するために、土壤汚染対策基金を設置し、その管理も行っています。

5

財政的な支援制度について

汚染除去等計画を作成し、地方公共団体（長）に提出すべきことを指示された者（助成の要件を満たす場合に限る。）に対して当該指示に係る汚染の除去等の措置の円滑な推進のための助成を行う地方公共団体（長）に対し、土壤汚染対策基金から助成を行う制度が設けられています。

また、地方公共団体（長）によっては、融資制度を設けているところもあります。詳しくは、地方公共団体担当部署（24ページ「⑨お問い合わせ先」）にお尋ねください。

このほか、政府関係金融機関である株式会社日本政策金融公庫でも融資制度を設けています。

https://www.jfc.go.jp/n/finance/search/15_kankyoutaisaku_t.html

土壤汚染対策基金による助成

国からの補助及び産業界等の出えん（寄附）により基金を造成しており、また、広く一般の方からの寄附も受け付けています。なお、基金の管理は指定支援法人である公益財団法人日本環境協会が行っています。

土壤汚染対策基金からの助成は、地方公共団体（長）が助成を行う土地の所有者等が、以下の要件を満たしたときに対象となります。

- ◆法に基づく調査を行い、要措置区域に指定され、汚染除去等計画を作成し、地方公共団体（長）に提出すべきことを指示されていること
- ◆汚染原因者が不明・不存在であること
- ◆費用負担能力の基準を満たすこと（負担能力に関する基準（平成16年1月環境省告示第4号））

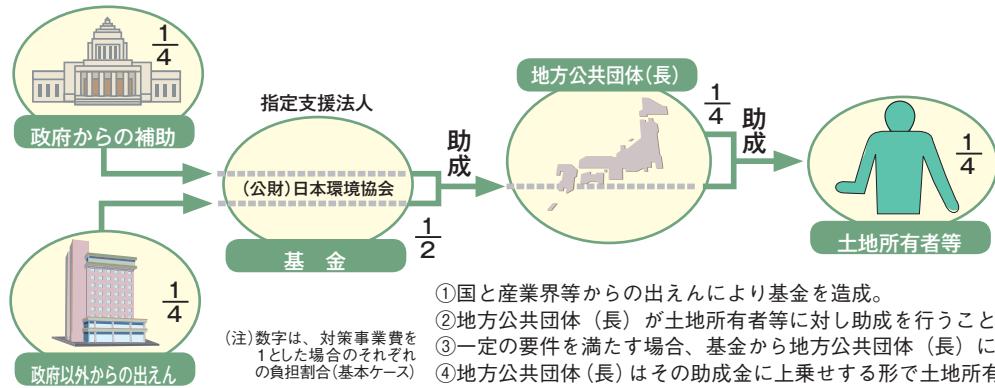
基金からの助成金の額は、助成事業により地方公共団体（長）が助成する額の2／3の額または当該助成の対象となる対策費用の1／2の額のいずれか低い額以内です。

例えば、対象事業費を1として、土地所有者等に対する地方公共団体（長）の助成率が3／4の場合、土地所有者等は、最大3／4の助成が受けられます。

なお、公益財団法人日本環境協会では、助成金の交付を受けたいと考えている方に対する相談窓口（24ページ「⑨お問い合わせ先」参照）を開設していますので、ご活用ください。

助成金交付の流れ

【地方公共団体（長）の助成率が3／4の場合】



6

土壤汚染対策法がよく分

1 特定有害物質

土壤や地下水に含まれることが原因で人の健康に被害を生ずるおそれがある有害物質として土壤汚染対策法施行令で定めた26物質のことです。第一種特定有害物質（揮発性有機化合物）、第二種特定有害物質（重金属等）及び第三種特定有害物質（農薬等）があり、各物質ごとに土壤溶出量基準や土壤含有量基準等の基準値が設定されています。(23ページ「⑧関係資料」参照)。

2 土壤汚染状況調査等

10、11ページで説明したきっかけで行われる下表（1）～（3）の調査を土壤汚染状況調査といい、すべて環境大臣又は都道府県知事の指定する調査会社である指定調査機関によって行われなければなりません。

- (1) 使用が廃止された有害物質使用特定施設のある工場又は事業場の敷地で行われる土壤汚染の調査(法第3条第1項)、及びこの調査の義務が一時的に免除された土地の形質の変更を行う場合に行われる土壤汚染の調査(法第3条第8項)
- (2) 土壤汚染のおそれがある土地の形質の変更が行われる場合に行われる土壤汚染の調査(法第4条第2項及び第3項)
- (3) 土壤汚染による健康被害が生ずるおそれがある土地で行われる土壤汚染の調査(法第5条)

3 指定調査機関

土壤汚染状況調査等を行うために環境大臣又は都道府県知事によって指定された調査機関のことをいいます。指定を受けるためには、指定の基準（調査等の業務を適確かつ円滑に進めるのに必要な経済的基盤及び技術的能力を有することや欠格要件に該当しないこと）に適合する必要があります。指定調査機関については、以下の環境省ホームページから地域別などで検索することができます。

<http://www.env.go.jp/water/dojo/kikan/index.html>

また、指定調査機関は土壤汚染状況調査等の技術上の管理をつかさどる者として技術管理者を選任し、配置することが義務づけられています。技術管理者は、国家試験に合格した者であって、一定の実務経験等を有する必要があります。

4 要措置区域等

土壤汚染状況調査等の結果、その土地の土壤の特定有害物質による汚染状態が指定基準を超えた場合には、都道府県知事等から要措置区域又は形質変更時要届出区域（これらの2つの区域を合わせて「要措置区域等」といいます。）に指定されます（12ページ「区域の指定について」参照）。

形質変更時要届出区域にあっては、土地の形質の変更の実行方法の基準が緩和される区域として、土地の汚染の状況に応じて、自然由来特例区域、埋立地特例区域及び埋立地管理区域が定められています。

かる10の言葉

なお、形質変更時要届出区域のうち、土地の形質の変更の施行及び管理に関する方針について都道府県知事等の確認を受け、土地の形質の変更ごとの事前の届出に代えて、年一回の事後の届出を行う区域として、臨海部特例区域が定められています。

5 汚染除去等計画

汚染除去等計画とは、要措置区域において汚染の除去等の措置を行う方法やその時期等を記載した計画書のことです。土地の所有者等（又は汚染の原因者）は、都道府県知事等に提出して確認を受けた汚染除去等計画に基づいて、汚染の除去等の措置を行わなければいけません。

都道府県知事等は、講すべき汚染の除去等の措置（指示措置）を示して、汚染除去等計画の作成を指示しますが、土地の所有者等は指示措置及びこれと同等以上の効果を有すると認められる汚染の除去等の措置のうちから、講じようとする措置（実施措置）を選択することができます。

土地の所有者等が汚染原因者に代わって実施措置を行った場合、その措置等に要した費用を、指示措置に要する費用の限度まで請求することができます。

6 台帳

都道府県知事等は、要措置区域及び形質変更時要届出区域が指定された場合又はこれらの区域指定が解除された場合、それぞれの区域の情報が記載された台帳を作成し、管理することになります。

7 汚染土壤

土壤汚染対策法において汚染土壤と扱われる土壤とは、要措置区域等内の土地の土壤のうち、搬出しようとする土壤の調査(法第16条第1項)によって基準に適合した土壤以外の土壤を指します。つまり、要措置区域等に指定されていない土地において、土壤溶出量基準又は土壤含有量基準に適合しないことが判明した場合であっても、その土地の土壤は、法上の汚染土壤ではありません。しかし、要措置区域等外の土地の土壤であっても汚染が判明している場合には、法に準じた取扱いをすることが望ましいため、その取扱いについては、都道府県知事等にご相談ください。



6 土壤汚染対策法がよく分かる10の言葉

8 区域の指定の解除

要措置区域等の指定は、区域に指定された際の指定の事由がなくなったときには、その指定が解除されます。要措置区域において汚染の摂取経路の遮断が行われた場合は、要措置区域の指定が解除され、形質変更時要届出区域に指定されます。形質変更時要届出区域の指定が解除されるためには、基準に適合しない土壤が区域内に存在しなくなる必要があります。したがって、土壤汚染の除去（汚染土壤そのものを取り除くことや、薬剤や微生物によって浄化を行うこと）を実施した場合に区域の指定が解除されることになります。

9 管理票

汚染土壤の運搬又は処理を他人に委託する場合等には、運搬又は処理等の行程を管理し、その記録の保存ができるように、管理票の使用が義務付けられています。

また、管理票は5年間の保存が義務づけられており、書面又は電磁的記録によって保存します。

詳細は、「搬出汚染土壤の管理票のしくみ」をご覧ください。

<http://www.jeas.or.jp/dojo/business/promote/booklet/04.html>

10 汚染土壤処理業

汚染土壤の処理の事業を行う場合は、都道府県知事等による汚染土壤処理業の許可が必要です。許可を得るためにには、許可の基準（汚染土壤処理施設と申請者の能力が汚染土壤の処理を適正に、かつ、継続して行うに足りるもの、欠格要件に該当しないこと）に適合する必要があります。

詳細は、以下の環境省ホームページからご覧いただけます。

<http://www.env.go.jp/water/dojo/wpcl.html>



7

土壤汚染対策法Q&A

Q1

工場を閉鎖しますが、何をすれば良いですか？

A1

まずは、水質汚濁防止法に定める特定施設の廃止の届出書を都道府県知事等へ提出する必要があります。

また、特定有害物質を使用していた場合などは、調査義務が発生します(法第3条1項)。都道府県等又は指定調査機関に相談しましょう。

Q2

土地の形質の変更とはどのような行為のことですか？

A2

土地の形状を変更する行為全般を指します。掘削及び盛土などの行為も含まれます。なお、土地の形質の変更の部分の面積とは掘削部分の面積と盛土部分の面積の合計をいいます。

Q3

土地の形質の変更を行う予定ですが、何をすれば良いですか？

A3

土地の形質の変更の部分の面積が3,000m²(現に有害物質使用特定施設が設置されている土地にあっては900m²)以上である場合は、届出が必要となります(法第4条第1項)。都道府県知事等へ届出を行いましょう。

届出に当たり、環境省令で定める方法により、土地所有者等の全員の同意を得て、指定調査機関に調査を行わせ、その結果を併せて都道府県知事等に提出することができます(法第4条第2項)。

届出には土地の形質の変更をしようとする場所を明らかにした図面を添付する必要があります。

ただし、盛土のみの場合には、届出は不要です。

Q4

形質変更時要届出区域では、対策を取る必要はないというのは本当ですか？

A4

形質変更時要届出区域は土壤汚染の摂取経路がなく、健康被害が生ずるおそれがない土地なので、汚染の除去等の措置を行う必要はありません。ただし、土地の形質の変更を行う場合、事前の届出義務等があります。



7

土壤汚染対策法Q&A

Q5

指定の申請とは何ですか？書類として何を揃えれば良いですか？

A5

自主的に土壤汚染調査を行って土壤汚染が発見された場合に、その土地を要措置区域又は形質変更時要届出区域に指定してもらい、都道府県知事等の適切な管理の下におくことを目的とした申請のことです。

指定の申請には

-
- ①所定の申請書
 - ②申請に係る土地の周辺の地図
 - ③申請に係る場所(範囲)を明らかにした図面
 - ④申請に係る土地の土壤の特定有害物質による汚染状態を明らかにした図面
 - ⑤申請者が申請に係る土地の所有者等であることを証する書類
-

が必要となります。

申請に係る土地に申請者以外の土地の所有者等がいる場合は、①～⑤に加えて

-
- ⑥所有者等全員の当該申請することについての合意を得たことを証する書類
-

が必要となります。

Q6

汚染土壤を運搬する事業を行う際にも許可は必要ですか？

A6

汚染土壤を運搬する業の許可に係る制度はありません。ただし、汚染土壤を要措置区域等外へ搬出しようとする者は、搬出に着手する日の14日前までに、都道府県知事等へ届出（法第16条）が必要です。また、要措置区域等外における汚染土壤の運搬については、基準（法第17条）を遵守して行ってください。

Q7

要措置区域等外で見つかった汚染された土壤についても、汚染土壤処理施設へ運搬し、処理を委託する義務がありますか？

A7

土壤汚染対策法上、その義務はありませんが、健康被害の防止等の観点からは運搬及び処理に当たっては、法の規定（法第4章）に準じて、適切に取り扱うことが望ましいと言えます。

◆指定基準（土壤の汚染状態に関する基準別表）

①地下水摂取などによるリスクからは土壤溶出量基準が、②直接摂取によるリスクからは土壤含有量基準が定められています。土壤溶出量基準については、すべての特定有害物質に設定されていますが、土壤含有量基準については、特定有害物質のうち重金属を中心とする9物質についてのみ定められています。

特定有害物質の種類		<地下水の摂取などによるリスク> 土壤溶出量基準	<直接摂取によるリスク> 土壤含有量基準
(揮発性有機化合物)	クロロエチレン	検液1Lにつき0.002mg以下であること	
	四塩化炭素	検液1Lにつき0.002mg以下であること	
	1,2-ジクロロエタン	検液1Lにつき0.004mg以下であること	
	1,1-ジクロロエチレン	検液1Lにつき0.1mg以下であること	
	1,2-ジクロロエチレン	検液1Lにつき0.04mg以下であること	
	1,3-ジクロロプロペン	検液1Lにつき0.002mg以下であること	
	ジクロロメタン	検液1Lにつき0.02mg以下であること	
	テトラクロロエチレン	検液1Lにつき0.01mg以下であること	
	1,1,1-トリクロロエタン	検液1Lにつき1mg以下であること	
	1,1,2-トリクロロエタン	検液1Lにつき0.006mg以下であること	
	トリクロロエチレン	検液1Lにつき0.01mg以下であること	
	ベンゼン	検液1Lにつき0.01mg以下であること	
(重金属等)	カドミウム及びその化合物	検液1Lにつきカドミウム0.003mg以下であること	土壤1kgにつきカドミウム45mg以下であること
	六価クロム化合物	検液1Lにつき六価クロム0.05mg以下であること	土壤1kgにつき六価クロム250mg以下であること
	シアン化合物	検液中にシアンが検出されないこと	土壤1kgにつき遊離シアン50mg以下であること
	水銀及びその化合物	検液1Lにつき水銀0.0005mg以下であり、かつ、検液中にアルキル水銀が検出されないこと	土壤1kgにつき水銀15mg以下であること
	セレン及びその化合物	検液1Lにつきセレン0.01mg以下であること	土壤1kgにつきセレン150mg以下であること
	鉛及びその化合物	検液1Lにつき鉛0.01mg以下であること	土壤1kgにつき鉛150mg以下であること
	砒素及びその化合物	検液1Lにつき砒素0.01mg以下であること	土壤1kgにつき砒素150mg以下であること
	ふつ素及びその化合物	検液1Lにつきふつ素0.8mg以下であること	土壤1kgにつきふつ素4,000mg以下であること
	ほう素及びその化合物	検液1Lにつきほう素1mg以下であること	土壤1kgにつきほう素4,000mg以下であること
(農薬等/農薬+PCB)	シマジン	検液1Lにつき0.003mg以下であること	
	チオベンカルブ	検液1Lにつき0.02mg以下であること	
	チウラム	検液1Lにつき0.006mg以下であること	
	ポリ塩化ビフェニル(PCB)	検液中に検出されないこと	
	有機りん化合物	検液中に検出されないこと	

注：令和2年4月2日に土壤汚染対策法施行規則の一部を改正する省令（令和2年環境省令第14号）が公布され、カドミウム及びその化合物、トリクロロエチレンの基準が改正されました。この施行は令和3年4月1日です。



お問い合わせ先

◆環境省水・大気環境局土壤環境課

〒 100-8975 東京都千代田区霞が関 1-2-2

TEL **03-3581-3351** (代表)

環境省ホームページ <http://www.env.go.jp/water/dojo.html>

◆指定支援法人

公益財団法人 日本環境協会 土壤環境課

〒 101-0032 東京都千代田区岩本町 1-10-5 TMM ビル 5 階

TEL **03-5829-6894**

協会ホームページ <http://www.jeas.or.jp/dojo/index.html>

◆ 47 都道府県及び下記の市の土壤汚染担当部局（本文では「都道府県知事等」と記載）

北海道・東北	札幌市、函館市、旭川市、青森市、八戸市、盛岡市、仙台市、秋田市、山形市、福島市、郡山市、いわき市
関東	水戸市、つくば市、宇都宮市、前橋市、高崎市、伊勢崎市、太田市、さいたま市、川越市、熊谷市、川口市、所沢市、越谷市、春日部市、草加市、千葉市、船橋市、柏市、市川市、松戸市、市原市、八王子市、町田市、横浜市、川崎市、横須賀市、相模原市、平塚市、藤沢市、小田原市、茅ヶ崎市、厚木市、大和市
中部	新潟市、長岡市、上越市、富山市、金沢市、福井市、甲府市、長野市、松本市、岐阜市、静岡市、浜松市、沼津市、富士市、名古屋市、豊田市、豊橋市、岡崎市、一宮市、春日井市
近畿	四日市市、大津市、京都市、大阪市、堺市、高槻市、東大阪市、豊中市、吹田市、枚方市、八尾市、岸和田市、茨木市、寝屋川市、神戸市、姫路市、西宮市、尼崎市、明石市、加古川市、宝塚市、奈良市、和歌山市
中国・四国	鳥取市、松江市、岡山市、倉敷市、広島市、福山市、呉市、下関市、徳島市、高松市、松山市、高知市
九州・沖縄	北九州市、福岡市、久留米市、佐賀市、長崎市、佐世保市、熊本市、大分市、宮崎市、鹿児島市、那覇市

上記自治体の各連絡先は、以下の環境省ホームページでご覧頂けます。

(令和2.4.1現在)

<http://www.env.go.jp/water/dojo/law/mado.html>

ホームページから下記の法・告示等をご覧いただけます。

環境省 (<http://www.env.go.jp/water/dojo/law/kaisei2009.html>)

(公財)日本環境協会 (<http://www.jeas.or.jp/dojo/law/list.html>)

◆土壤汚染対策法に係る条文◆

◆土壤汚染対策法に基づく告示◆

◆土壤汚染対策法の施行通知等◆

◆土壤汚染対策法の事務連絡等◆

◆土壤汚染対策法に関する参考資料◆

◆ そ の 他 参 考 ◆



する施設（以下「汚染土壤処理施設」という）ごとに、
当該汚染土壤処理施設の所在地を管轄する都道府県知事
の許可を受けなければならない。
前項の許可を受けようとする者は、環境省令で定める
ことにより、次に掲げる事項を記載した申請書を提出
しなければならない。

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあっては、その
代表者の氏名

二 汚染土壤処理施設の設置の場所

三 汚染土壤処理施設の種類、構造及び処理能力

四 汚染土壤処理施設において処理する汚染土壤の特定
有害物質による汚染状態

五 その他環境省令で定める事項

都道府県知事は、第一項の許可の申請が次に掲げる基
準に適合していると認めるときでなければ、同項の許可
をしてはならない。

一 汚染土壤処理施設及び申請者の能力がその事業を的
確にかつ継続して行うに足りるものとして環境省
令で定める基準に適合するものであること。

二 申請者が次のいずれにも該当しないこと。

イ この法律又はこの法律に基づく处分に違反し、刑
罰に

これがなくなつた日から二年を経過しない者

ハ 第二十五条の規定により許可を取り消され、その
取消しの日から二年を経過しない者

二 営業に関し成年者による不当な行為の防止等に関する法律
(平成三年法律第七十七号)第三条第六号に規定する
暴力団員又は同号に規定する暴力団員でなくなつた
日から五年を経過しない者

三 営業に関し成年者と同一の行為能力を有しない未
成年者でその法定代理人がイ、ロ又はハのいずれか
に該当するもの

ホ 法人でその役員又は政令で定める使用者のうちに
イ、ロ又はハのいずれかに該当する者

二 営業に関し成年者と同一の行為能力を有しない未
成年者でその法定代理人がイ、ロ又はハのいずれか
に該当するもの

ト 暴力団員等がその事業活動を支配する者

四 第一項の許可は、五年ごとにその更新を受けなければ
その期間の経過によつて、その効力を失う。

五 第二項及び第三項の規定は、前項の更新について準用
する。

六 汚染土壤処理業者は、環境省令で定める汚染土壤の処
理に関する基準に従い、汚染土壤の処理を行わなければ
ならない。

七 汚染土壤処理業者は、汚染土壤の処理を他人に委託し
てはならない。

八 汚染土壤処理業者は、環境省令で定めるところにより、
当該許可に係る汚染土壤処理施設ごとに、当該汚染土壤
処理施設において行った汚染土壤の処理に際し環境省令
で定める事項を記録し、これを当該汚染土壤処理施設(當
該汚染土壤処理施設に備え置くことが困難である場合に
あつては、当該汚染土壤処理業者の最寄りの事務所)に
備え置き、当該汚染土壤の処理に際し利害関係を有する
者の求めに応じ、閲覧させなければならない。

九 汚染土壤処理業者は、その設置する当該許可に係る汚
染土壤の処理を他人に委託する場合は、

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあっては、その
代表者の氏名

二 汚染土壤処理施設の設置の場所

三 汚染土壤処理施設の種類、構造及び処理能力

四 汚染土壤処理施設において処理する汚染土壤の特定
有害物質による汚染状態

五 その他環境省令で定める事項

都道府県知事は、第一項の許可の申請が次に掲げる基
準に適合していると認めるときでなければ、同項の許可
をしてはならない。

一 汚染土壤処理施設及び申請者の能力がその事業を的
確にかつ継続して行うに足りるものとして環境省
令で定める基準に適合するものであること。

二 申請者が次のいずれにも該当しないこと。

イ この法律又はこの法律に基づく处分に違反し、刑
罰に

これがなくなつた日から二年を経過しない者

ハ 第二十五条の規定により許可を取り消され、その
取消しの日から二年を経過しない者

二 営業に関し成年者と同一の行為能力を有しない未
成年者でその法定代理人がイ、ロ又はハのいずれか
に該当するもの

ト 暴力団員等がその事業活動を支配する者

四 第二十二条第一項の許可(同条第三項第一号又はハから
たとき)

二 汚染土壤処理施設はその者の能力が第二十二条第一項
のいずれかに該当するに至つたとき。

三 この章の規定又は当該規定に基づく命令に違反した
ときは。

四 不正の手段により第二十二条第一項の許可(同条第三
項第一号又はハからたとき)

二 汚染土壤処理施設はその者の能力が第二十二条第一項
のいずれかに該当するに至つたとき。

三 その章の規定又は当該規定に基づく命令に違反した
ときは。

四 四項の許可の更新を含む)又は第二十二条第一項の変
更の許可を受けたとき。

(名義貸しの禁止)

第二十六条 汚染土壤処理業者は、自己の名義をもつて、
他人に汚染土壤の処理をして行わせてはならない。

(許可の取消し等の権限の措置義務)

第二十七条 汚染土壤の処理の事業を廃止し、又は第
二十五条の規定により許可を取り消された汚染土壤処理

業者は、環境省令で定めるところにより、当該廃止した
事業の用に供した汚染土壤処理施設又は当該取り消され
た許可に係る汚染土壤処理施設の特定有害物質による汚
染の拡散の防止その他必要な措置を講じなければならない。

(環境省令への委任)

第二十八条 この節に定めるもののほか、汚染土壤の処理

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

土壤汚染対策法 の しくみ

環境省・(公財)日本環境協会

