

---

久留米市次期上津クリーンセンター  
施設整備及び運営事業  
特定事業の選定について

---

令和5年4月18日

久留米市

久留米市次期上津クリーンセンター施設整備及び運営事業  
特定事業の選定について  
目 次

---

第1章 事業概要 .....	1
1 事業の目的 .....	1
2 事業の内容 .....	1
3 施設の概要及び規模 .....	1
第2章 本市が直接事業を実施する場合とDBO方式で実施する場合の評価.....	3
1 評価方法 .....	3
2 本市の財政負担見込額による定量的評価 .....	3
3 DBO方式で実施することの定性的評価 .....	4
4 民間事業者に移転するリスクの評価 .....	4
5 総合的評価 .....	5

---

## 第1章 事業概要

### 1 事業の目的

久留米市次期上津クリーンセンター施設整備及び運営事業（以下「本事業」という。）は、福岡県久留米市（以下「本市」という。）から排出される可燃ごみ、可燃性粗大ごみ等の一般廃棄物を処理する施設として、エネルギー回収型廃棄物処理施設（ストーカ炉）を設計、建設するものである。

なお、ストーカ炉から排出される主灰はセメント原料として資源化する。飛灰は最終処分を行うが、将来的に資源化できるよう乾灰等で取り出せる設備を併せ持つこととする。

本市から排出される可燃ごみ、可燃性粗大ごみ等を処理し適切な事業運営を実施することを目的としている。

### 2 事業の内容

#### (1) 事業方式

本事業は、本施設の建設に係る資金調達を行って本施設を所有し、設計・建設及び運営・維持管理業務を事業者に一括して委託するDBO（Design Build Operate）方式にて実施する。また、本施設の設計・建設業務については、循環型社会形成推進交付金の対象事業として実施する。

本事業は、焼却施設を整備し、運営・維持管理するものである。なお、本事業で整備する施設は、焼却処理施設、破碎処理施設、機密文書リサイクル施設である。

本施設の運営・維持管理に係る業務は、特別目的会社（SPC）を設立し行うものとする。

#### (2) 事業期間

ア 事業期間：本契約締結日（令和6年3月）の翌日から令和30年9月30日（24年間）

イ 設計施工：本契約締結日（令和6年3月）の翌日から令和10年9月30日

ウ 運営期間

運営準備期間：本契約締結日（令和6年3月）の翌日から令和10年9月30日

運営・維持管理期間：令和10年10月1日から令和30年9月30日

### 3 施設の概要及び規模

#### (1) 事業用地

ア 所在地：久留米市上津町 2199-35 地内

イ 敷地面積：約 21,670 m<sup>2</sup>

ウ 都市計画等事項

都市計画に係る条件を以下のとおりとする。

(ア) 都市計画区域：都市計画区域

(イ) 用途地域：市街化調整区域

(ウ) 防火地区：地域外

(エ) 高度利用地区：地区外

(オ) 建蔽率：70%以下

(カ) 容積率：200%以下

## (2) 対象施設の概要

施設の種類	概 要	
焼却処理施設	処理対象物	可燃ごみ、可燃性粗大ごみ、災害ごみ（非定常的に発生）
	処理方式	ストーカ炉
	処理能力	209t/日（104.5/日×2 炉）
破砕処理施設 （可燃性粗大ご み破砕設備）	処理対象物	可燃性粗大ごみ
	処理方式	剪断式破砕ライン（縦型切断機）
	処理能力	35 t/5h
機密文書リサイ クル施設	処理対象物	機密文書
	処理方式	紙シュレッダー
	処理能力	0.4t/h

## 第2章 本市が直接事業を実施する場合とDBO方式で実施する場合の評価

### 1 評価方法

評価については、本市が直接、本事業を実施する場合と比較して、公共サービスの水準の向上を期待できること及び事業期間を通じた本市の財政負担の縮減を期待できることを選定の基準とした。具体的には、次により評価を行った。

- ① 本市の財政負担見込額による定量的評価
- ② DBO方式として実施することの定性的評価
- ③ 事業者に移転するリスクの評価
- ④ 上記による総合的評価

なお、本市の財政負担見込額の算定に当たっては、将来の費用と見込まれる財政負担の総額を算出のうえ、これを現在価値に換算することにより評価を行った。

### 2 本市の財政負担見込額による定量的評価

#### (1) 本市の財政負担見込額算定の前提条件

本事業を本市が直接実施する場合及びDBO方式で実施する場合の財政負担見込額の算定に当たり、設定した主な前提条件は次の表のとおりである。

なお、これらの前提条件は、本市が独自に設定したものであり、実際の民間事業者の提案内容を制約するものではない。

項目	本市が直接実施する場合	DBO方式で実施する場合
財政負担見込額の主な内訳	①設計・建設費 ②運営・維持管理費 ③起債金利 ④施工監理費 ⑤発注支援業務費 ⑥公共経費（人件費等）	①設計・建設費 ②運営・維持管理費 ③起債金利 ④施工監理費 ⑤SPC設立費 ⑥SPC経費 ⑦発注支援業務費 ⑧運営モニタリング費用 ⑨公共経費（人件費等）
共通の条件	①事業期間：約24年（設計・建設期間：約4年、運営期間：20年間） ②年間計画処理量 ・可燃ごみ：50,123t/年（うち、可燃性粗大ごみ 3,186t/年） ・災害ごみ 1,100t/年 詳細は要求水準書に記載する。 ③現在価値への割引率：0.74%/年	
資金調達に関する事項	循環型社会形成推進交付金交付要綱に基づき設定	同左
施設整備に関する事項	民間事業者に対する見積徴収の結果を精査して設定した設計・建設費	同左
運営・維持管理に関する事項	民間事業者に対する見積徴収の結果を精査して設定した運営・維持管理費	同左

## (2) 本市の財政負担見込額の比較

前掲の前提条件に基づく財政負担を比較すると、以下のとおりである。ここでは、本市が直接実施する場合の財政負担見込額を100とし、指標により比較を行った。

	財政負担の比較
本市が直接実施する場合	100.0
DBO方式で実施する場合	97.85

## 3 DBO方式で実施することの定性的評価

本事業をDBO方式で実施する場合、民間事業者の経営能力、技術力及び運営能力等の活用による定性的評価としては、次の効果が見込まれる。

### (1) 効率的かつ良質な維持管理の実施

本施設の設計・建設、運営・維持管理の各業務を一括して性能発注することにより、運営・維持管理の方針と整合した施設の設計・建設業務を行うことができ、事業期間にわたり、効率的かつ効果的に本事業が実施されることが期待できる。特に、運営・維持管理業務については、施設の設計に運営者の意見が反映されることにより、効率的かつ良質な運転管理、点検補修等の維持管理の実施が可能になると考える。

### (2) 運営を長期間包括的に発注することによる効率化

これまで単年度契約により個別発注していた運営・維持管理業務を長期的かつ包括的に委託することから、民間事業者は複数年度にわたる業務改善効果を考慮して業務を遂行することが可能になると考える。

### (3) リスク分担の明確化による安定した長期の事業運営

リスクを最もよく管理できる者が当該リスクを分担するという考えに基づき、本市と民間事業者が適正なリスク分担を行うことにより、本事業に内在するリスクに対し、適切なリスク管理や問題発生時における適切かつ迅速な対応が可能になると考える。民間事業者に移転するリスクの評価については、「4 民間事業者に移転するリスクの評価」に示す。

## 4 民間事業者に移転するリスクの評価

DBO方式で実施する場合は、本市が直接実施する場合に本市が負担するリスクの一部を民間事業者に移転して実施する。

DBO方式で実施する場合に民間事業者が負担するリスクは、民間事業者が本市よりも効果的かつ効率的に管理可能であり、民間事業者が有するリスクコントロール及びリスク回避のノウハウを活かすことで、顕在化の抑制、顕在時被害額の抑制が期待できると考える。

主に、以下に示すリスクについては、事業者のリスク管理能力を活かすことができ、サービスの質の向上を図ることができると考える。

(1) 設計・建設段階におけるリスク

- ア 測量・地質調査に関するリスク
- イ 施設の設計・建設に関するリスク

(2) 運営・維持管理段階におけるリスク

- ア 要求性能の未達に関するリスク
- イ 施設の損傷に関するリスク
- ウ 運営コスト増大、補修費用の平準化に関するリスク
- エ 周辺環境等の保全に関するリスク

## 5 総合的評価

本事業は、DBO方式にて実施することにより、本市が直接実施する場合に比べ、事業期間全体を通じた本市の財政負担見込額について、2.15%の縮減を期待することができるとともに、公共サービス水準の向上、効果的かつ効率的なリスク負担も期待することができる。

したがって、本事業を特定事業として実施することが適当であると認められるため、PFI法第7条の規定に準じて特定事業として選定する。

事務局	: 久留米市 環境部 建設課
所在地	: 〒830-0052 久留米市上津町 2199-35 上津クリーンセンター
TEL	: 0942-65-3229
電子メール	: <a href="mailto:seisoken@city.kurume.lg.jp">seisoken@city.kurume.lg.jp</a>
ホームページ	: <a href="https://www.city.kurume.fukuoka.jp/">https://www.city.kurume.fukuoka.jp/</a>

以 上